

Verksamhet

Föglö kommuns slamhantering
Fastigheterna Rnr 1:8 och 1:29
Granboda by, Föglö

Ärende

Ansökan avser revidering av miljötillstånd ÅMH-Pn 12/09 från 06.05.2009 för slamhantering av kommunens avvattnade avloppsslam i behandlingsanläggning, för tillverkning av anläggningsjord samt mottagning, lagring och användning av jordmaterial och icke-farligt avfall såsom bark, flis och andra liknande massor. Slutprodukten används i den egna verksamheten.

Revidering av villkor i miljötillstånd sker enligt 22 § 1 mom. landskapslag (2008:124) om miljöskydd, nedan miljöskyddslagen, då tillståndsinnehavaren anhållit om detta hos prövningsmyndigheten.

Beslut

Miljötillstånd

ÅMHHM reviderar villkoren i miljötillstånd ÅMH-Pn 12/09 från 06.05.2009 för slamhantering av kommunens avvattnade avloppsslam i behandlingsanläggning, för tillverkning av anläggningsjord samt mottagning, lagring och användning av jordmaterial och icke-farligt avfall såsom bark, flis och andra liknande massor, enligt nedanstående villkor och föreskrifter. Anläggningen är belägen på ombildade fastigheten 62-423-1-8 och en arrenderad del av fastigheten 62-409-1-29 i Föglö kommun.

Villkoren i miljötillstånd ÅMH-Pn 12/09 revideras med stöd av 22 § 1 mom. miljöskyddslagen.

Giltighet

Detta tillstånd gäller tillsvidare.

Tillståndsinnehavaren ska inkomma med en ansökan om granskning och revidering av tillståndsvillkor **senast 31.08.2032**.

Ersättning

ÅMHHM har prövat frågan om ersättning enligt 7 kap. 8 § vattenlagen (1996:61)

för landskapet Åland, nedan vattenlagen. Myndigheten konstaterar att nedanstående tillståndsvillkor och föreskrifter utgör sådant skydd att verksamheten inte kommer att orsaka sådan skada som ligger till grund för ersättning enligt 7 kap. 4 och 6 §§ i vattenlagen.

Villkor och föreskrifter

Tillståndsinnehavaren ska följa nedanstående villkor och föreskrifter utfärdade med stöd av 24 och 26 §§ miljöskyddslagen.

Allmänt

1. Tillståndsinnehavaren är ansvarig för att verksamheten inte förorsakar skada eller olägenhet för miljön. Tillståndsinnehavaren ska tillämpa bästa tillgängliga teknik som enligt gängse branschkriterier är ekonomiskt möjligt då verksamhet enligt detta tillstånd utförs.
4 § miljöskyddslagen
2. Tillståndsinnehavaren ska utse en ansvarig person som har den kunskap som krävs för att övervaka samtliga arbetsmoment som utförs enligt detta miljötillstånd så att miljötillståndet följs. Tillståndsinnehavaren ska till ÅMHH meddela personens namn och kontaktuppgifter och vid byte av ansvarig person uppdatera uppgifterna.
7 § miljöskyddslagen
3. Totalt får högst 400 m³ avloppsslam årligen behandlas vid anläggningen. I verksamheten får endast avloppsslam som utgör icke-farligt avfall med kod 19 08 05 hanteras. Annat biologiskt nedbrytbart avfall får inte behandlas på anläggningen.
24 § 2 mom. miljöskyddslagen, 28 § avfallslagen
4. På området får endast mottas, lagras och användas material såsom sand, torv och jord samt annat sådant icke-farligt avfall som ska användas för behandling av avloppsslammet, d v s massor med avfallskoderna:

02 01 03 vegetabiliskt jordbruksavfall,

02 01 07 skogsbruksavfall,

17 05 04 jord och stenmaterial som inte innehåller förorenade ämnen samt

20 02 02 jord och sten från trädgårdar och parker

En avfallsförteckning över de vanligaste typerna av avfall och farligt avfall gäller enligt 4 § landskapsförordning (2022:22) om avfall. Avfallskoder och bestämmelser om farligt avfall från förteckningen ska användas vid dokumentering och registerhantering i verksamheten och följer även av detta beslut.

24 § punkt b i miljöskyddslagen, 4 § landskapsförordning (2022:22) om avfall

5. Endast avvattnat slam får levereras till den iordningställda asfaltytan, nedan kompostplatta, och behandlas genom öppen kompostering. Vid leverans av 1-års slammängd ska stödmateriel genast tillsättas och hela massan omblandas.

Slammet ska förvaras under optimala förutsättningar avseende komposthögens storlek och utbredning, så att förmultning och hygienisering kan ske. Kritiska faktorer ska hållas inom önskat intervall för optimal process:

- Kol till kväve förhållande (C : N), 25-30 : 1
- Syrehalt, 5 - 15 %
- Fukthalt, 50 - 70 %
- Temperatur, 43 - 65 °C
- pH, 6 - 8,8

För att övervaka processen ska innertemperaturen i högens inre mittpunkt mätas åtminstone 4 gånger per år t.ex. innan tillförsel av stödmateriel sker, likaså pH och fukthalt. Resultaten av temperatur-, pH- och fukthaltsmätningar ska antecknas i registret.

Om luktproblem uppstår vid behandling ska åtgärder omedelbart vidtas för att avhjälpa problemet, t ex genom att övertäcka komposthögen och/eller omblanda och lägga i mer stödmateriel i komposthögen.

24 § punkterna b, c och e miljöskyddslagen

6. Dräneringsvattnet eller lakvatten från komposteringsytan ska samlas upp och behandlas i en markbädd eller motsvarande anläggning för lakvattenrening. Markbädden ska minst ha en volym av 50 m³ för utjämning av vattenflödet enligt principerna för befintlig anläggning. Ifall en ny reningsanläggning eller förändring av markbäddens utformning ersätter nuvarande ska en plan först inlämnas till ÅMHHM för godkännande.

Provtagning av lakvatten från markbädden ska utföras för in- och utgående vatten en gång per år vid vattenflöde. Vattenproverna ska åtminstone analyseras för pH, konduktivitet, fasta partiklar, COD_{Cr} (alternativt TOC), BOD₇, total fosfor (Tot-P), totalkväve (Tot-N) och ammoniumkväve (NH₄-N). Analysresultaten ska relateras mot uppskattat vattenflöde. En provtagning ska dessutom tas för analys av bly, kadmium, kvicksilver, krom och kopparhalter i utgående vatten från anläggningen. Om en utvärdering visar att höga halter av någon tungmetall finns kan ÅMHHM kräva återkommande provtagning.

Provtagning och utvärdering ska ingå i ett kontrollprogram antingen tillsammans med annan avfallsverksamhet i omgivningen (f d deponi och

återvinningscentral) eller inlämnas som ett eget kontrollprogram för endast anläggningen för slambehandlingen. Ifall provtagningen visar en för hög belastning på omgivningen eller att funktionen av anläggningen inte fungerar kan ÅMHHM ställa krav på att åtgärder vidtas för att minska belastningen på miljön.

Provtagning av lakvatten ska utföras av en av myndigheten godkänd provtagare med iakttagande av god laboratorieled under förhållanden som är representativa för verksamheten. Proven ska analyseras av ett ackrediterat laboratorium (EN/ISO IEC 17025 eller motsvarande).
24 § punkt b) miljöskyddslagen, 4 kap. 7 § vattenlagen

7. Tillståndsinnehavaren ska se till att den slutprodukt som uppkommer i verksamheten håller sådan kvalitet att användbarheten av produkten inte omöjliggörs. För detta syfte ska komposteringstiden anpassas till produktens möjliga användning inom kommunens verksamhet. Slammet får användas till övertäckning eller växtskyddslager på deponi eller liknande slutet område utan föregående provtagning.

Ifall slutprodukten ska användas på andra platser och till andra ändamål ska den provtas och fylla kraven vid provtagning för en säker användning, avseende åtminstone sjukdomsalstrande mikroorganismer och vissa farliga ämnen enligt följande:

<i>Indikator</i>	<i>Maximimängd el. -halt</i>
Salmonella	Inga fynd i prov på 25 gram
Escherichia coli	1000 pmy/g
Koliforma bakterier, totalhalt	Kontrollhalt jämfört med tidigare år
Arsenik, As	25 mg/kg torrsubstans
Kvicksilver, Hg	1 mg/kg torrsubstans
Kadmium, Cd	1,5 mg/kg torrsubstans
Krom, Cr	300 mg/kg torrsubstans
Koppar, Cu	600 mg/kg torrsubstans
Bly, Pb	100 mg/kg torrsubstans
PFAS ämnen	Kontrollhalt jämfört med tidigare år
Läkemedelsrester	Kontrollhalt jämfört med tidigare år

26 § 1 mom. miljöskyddslagen, Bilaga IV, tabell 1 och 2 i JSMf 24/2011 antagen i LF (2022:51) om tillämpning på Åland av riksförfattningar om gödselafabrikat

8. Behandlingsanläggningen ska inhägnas helt eller delvis kring minst slamdräneringsbäddarna.

Regelbunden skadedjursbekämpning ska utföras och dokumenteras.
24 § punkt c) miljöskyddslagen

9. Ett register ska föras över slamhanteringen samt över in- och utgående transporter. Följande uppgifter ska antecknas i registret;
- Mängden och typ av avfall (enligt den sexsiffriga avfallskoden) som mottas och behandlas i anläggningen
 - Redovisning av transporter av slam respektive produkt (vem som utför och när transporten sker) genom att transportdokumenten sammanställs och sparas.
 - Producerad mängd slamprodukt (färdig komposterad) per år
 - Mottagare/användning av slutprodukt
 - Resultatet av provtagning från slambehandlingen och på slutprodukten avseende de parametrar som framgår av villkor 5 samt villkor 7.
 - Provtagningsresultat från kontrollprogrammet för markbädden i villkor 6.

Övriga uppgifter eller resultat från provtagning som kan behövas för övervakning av avfallets och slamproduktens miljöfarlighet samt skadedjursbekämpningen.

Registret ska sparas i 6 år och tillhandahållas för ÅMHHM vid inspektion.
13§, 16 § och 119 § avfallslagen

10. Vid avslutande av verksamhet ska meddelande om avveckling göras till ÅMHHM, som kan föreskriva om eventuella åtgärder i samband med avvecklingen.
34 § miljöskyddslagen

Förändringar i lagstiftningen

Laghänvisningarna för vissa villkor i miljötillståndet är inte korrekta på grund av förändringar i lagstiftningen. Förändringarna i lagstiftningen har dock inte påverkat relevansen i de fastställda villkoren. Följande lagar, förordningar och bestämmelser har ändrats:

- Landskapslag (2001:30) om miljöskydd och miljötillstånd är ersatt med landskapslag (2008:124) om miljöskydd samt tillhörande landskapsförordning (2008:130) om miljöskydd har antagits.
- Landskapslag (1981:3) om renhållning ersätts med Finlands avfallslag (FFS 646/2011), vilken är antagen på Åland genom landskapslag (2018:83) om tillämpning av rikets avfallslag.
- Ålands landskapsregeringsbeslut (1998:92) återfinns numera i 2 § landskapsförordningen (2022:22) om avfall.
- Landskapslag (1967:36) om hälsovården ersätts med Finlands hälso- skyddslag, vilken är antagen genom landskapslag (2016:84) om tillämpning på Åland av hälso- skyddslagen.

- Landskapsförordning (2006:86) om miljöberättelser och miljökonsekvensbedömningar är ersatt med landskapsförordning (2018:31) om miljökonsekvensbedömning och miljöbedömning.
- Landskapsförordning (2022:51) om tillämpning på Åland av riksförfattningar om gödselafabrikat.

Beslutsmotiveringar

Motiveringar till revidering av miljötillstånd ÅMH-Pn 12/09, 06.05.2009

Tillståndsinnehavaren har möjlighet att anhålla om revidering av tillståndsvillkor hos ÅMHH enligt 22 § 1 mom. landskapslag (2008:124) om miljöskydd, nedan miljöskyddslagen 2008 och prövningen behandlas som en ansökan om tillstånd enligt 5 kapitlet i miljöskyddslagen. Verksamhetens omfattning och placering är densamma som tidigare, varvid platsen uppfyller förutsättningen för att erhålla fortsatt miljötillstånd enligt 6 § miljöskyddslagen.

ÅMHH konstaterar på basen av anhållan från Föglö kommun att det är nödvändigt att revidera villkoren för att möjliggöra verksamheten enligt de nya förutsättningarna då kommunen delvis byter behandlingsteknik för avloppsslammet. Den ”nya” tekniken bygger på att avloppsslammet avvattas i kommunens avloppsreningsverk i Degerby och därefter årsvis komposterar avvattat slam på en asfalterad platta med avrinning till dike och markbädd. Den ena kompostplattan är placerad där de tidigare slambäddarna funnits på fastigheten. På den andra kompostplattan sker eftermognaden och man avser att alternera komposteringen samt eftermognaden på de två plattorna. De anläggningar och ytor som ingår i tillståndet från 2009 används således fortsättningsvis dock så att de gamla slambäddarna/trågen inte längre finns.

Sökanden utgör en kommunal myndighet som är organiserad på ett trovärdigt sätt samt är tillräckligt solvent för att beviljas miljötillstånd. Vidare gör ÅMHH, utgående från det material som framlagts i ärendet, bedömningen att verksamheten med beaktande av givna villkor inte står i strid med enskilda eller allmänna intressen. Enligt 32 § avfallslagen (FFS 646/2011) är det kommunens skyldighet att ordna avfallshanteringen för avloppsslam, vilket även omfattar slam från den egna verksamheten. ÅMHH konstaterar således att kommunen uppfyller kravet om verksamhetens organisation enligt 7 § miljöskyddslagen.

Då tillståndsinnehavaren vid utförandet av verksamheten iakttar de villkor som föreskrivs, kommer verksamheten inte leda till sådan negativ miljöpåverkan som anges i 3 §, b punkten i miljöskyddslagen. ÅMHH beslutar därmed att revidera villkoren till den lydelse som framgår av detta reviderade miljötillstånd med stöd av 17 § miljöskyddslagen.

Verksamhetsutövaren svarar enligt 4 - 5 §§ miljöskyddslagen och 4 kap. 7 § vattenlagen, oavsett givna villkor, för att miljöförorening förebyggs, undanröjs och begränsas och för att försämring av vattenkvaliteten förhindras. Ansvaret fortgår även efter det att verksamheten avslutats i enlighet med vad som sägs i 34 § miljöskyddslagen och 4 kap. 7 § vattenlagen. För att i enlighet med de allmänna kravbestämmelserna i miljöskyddslagens 2 kap. uppnå tillräckligt miljöskydd och förebygga olägenhet för människors hälsa åläggs tillståndsinnehavaren nödvändiga villkor om hantering och behandling av det avvattnade avloppsslammet, slutprodukten och de material som ingår i processen samt utföra egenkontroll och lämna meddelande om avslutande av verksamheten. Villkoren föreskrivs i enlighet med 24 och 26 §§ i miljöskyddslagen.

En anläggning för behandling av avloppsslam där slammet bearbetas till en biprodukt som kan användas som den är till jordförbättringsmedel, är undantagen från de kravbestämmelser som gäller enligt jord- och skogsbruksministeriets förordning om gödselafabrikat (24/2011), i de fall att slutprodukten används i landskapsarkitektur på deponier eller andra liknande slutna områden. För att kunna använda slutprodukten på andra mer känsliga områden inom kommunen krävs att produkten åtminstone fyller de krav som stipuleras i villkor 5 i detta beslut i syfte att förebygga risken för olägenhet för människors hälsa vid användning och spridning i miljön. Villkor 5 följer av 24 § punkt a i miljöskyddslagen där det även enligt bestämmelsen ska anges sådana förorenade ämnen som kan antas finnas i betydande mängder. Villkoret innehåller därför krav på att i egenkontrollen provta slammet och analysera sådana kritiska faktorer och farliga ämnen som kan förekomma och påverka möjligheten att använda slutprodukten på annan plats än vid kommunens deponi eller liknande slutna områden.

I den ursprungliga ansökan har man uppskattat att den dimensionerande belastningen på anläggningen innebär maximalt 33 kg fosfor och 120 kg kväve som går ut med dränerings- och lakvattnet till uppsamlingssystemet och att slammet endast har en näringsförlust uppskattad till mellan 5 - 10 % för fosfor och 10 - 15 % för kvävet vid behandlingen. Dränerings- och lakvattnet behandlas i markbädd eller motsvarande varvid den totala utsläppsmängden årligen beräknas uppgå till maximalt 25 kg fosfor och 95 kg kväve. Efter markbädden släpps vattnet ut till ett dikessystem vilket efter 1,2 km leder fram till recipienten (salthavet). Uppsamlingsdiket ger retention av vattnet och möjliggör sedimentering och fastsättning av näringsämnena i marken innan det når havet. Åtgärden bedöms som tillräcklig för att vattenlagens krav för verksamheten uppnås eftersom varken behandlingen eller utsläppet riskerar att försämrade syreförhållandena eller öka halterna av kväve respektive fosfor i vattenområde i enlighet med 5 kap. 9 § vattenlagen.

I villkor och föreskrifter har även väsentliga krav i enlighet med 7 § landskapslag (2018:83) om tillämpning av rikets avfallslag införts om hantering, lagring och

registerhållning i avfallsverksamheten. Det innehåll som ett tillstånd för avfallsbehandling d.v.s. återvinning ska ha fastställs i villkor 3-5 genom angivande av mängd och slag av avfall, tekniska krav på behandlingen samt uppgifter om säkerhetsåtgärder och behandlingsmetoder som ska vidtas på den plats där hanteringen ska ske. Vidare finns i 118 - 119 § i avfallslagen (FFS 646/2011) en bokföringsskyldighet vilket i detta miljötillstånd benämns register i villkor 9. Bokföringen/registret ska enligt bestämmelsen bevaras i skriftlig eller elektronisk form i minst sex år.

Miljöskyddslagen anger i 22 § bestämmelser för revidering av villkor i miljö-tillstånd. Miljötillståndet ÅMH-Pn 12/09 reviderades senast 18.09.2017. ÅMHH fastställer nytt datum för inlämning av en ansökan för revidering av detta miljötillstånd till 31.08.2032 i enlighet med 22 § miljöskyddslagen.

Då revideringens syfte berör införande av tekniska förbättringar av slamhanteringen i enlighet med ny lagstiftning rör förändringarna i beslutet inte särskilt någon enskild part. Ett meddelande om ansökan publicerades elektroniskt för att ge allmänheten rätt till information och möjlighet att lämna yttrande.

Avgift

För detta tillståndsbeslut uppbärs avgift i enlighet med avgiftstabell 1 punkt 4 i Ålands landskapsregeringsbeslut (2021:164) om taxa för ÅMHH.

Behandlingsanläggning biologiskt avfall (-50 % för revidering)	2356 €
<u>Annonskostnad, elektroniskt meddelande</u>	<u>0 €</u>
Totalt*	2356 €

*Annonskostnad för delgivning av beslutet kan tillkomma.

Besvär

Besväransvisning bifogas.

Beslutet justeras omedelbart.

För Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet,

Ulrika Sandell-Boman
Prövningsnämnden
Beslutande

Erica Sjöström
Miljöskyddsinspektör
Föredragande

Bilagor

1. Ärendehantering
2. Besväransvisning

Ärendehantering

Ansökan

Föglö kommun genom kommun har genom kommuntekniker Hans-Kristian Skaag ansökt om revidering av miljötillstånd ÅMH-Pn 12/09 från 06.05.2009 för slamhantering av kommunens avvattnade avloppsslam i behandlingsanläggning, för tillverkning av anläggningsjord samt mottagning, lagring och användning av jordmaterial och icke-farligt avfall såsom bark, flis och andra liknande massor. Slutprodukten används i den egna verksamheten.

Ansökan inkom 19.08.2020 och har kompletterats 31.08.2020, 17.09.2021 samt 08.04.2022.

Meddelande om ansökan

Meddelande om ansökan enligt 16 § i landskapslag (2008:124) om miljöskydd tillsammans med ärendets handlingar har varit tillgängliga på ÅMHHM:s elektroniska anslagstavla och i myndighetens reception på Norragatan 17 under tiden 24.05.2022-14.06.2022. I meddelandet framgick att envar har rätt att skriftligen yttra sig över ansökan inom ovan nämnda tid.

Yttranden

Inte några yttranden har inkommit under tiden för offentligt meddelande.

Utlåtanden

ÅMHHM har inte begärt utlåtanden.

Bemötande

Övriga sådana handlingar som föranleder bemötande har inte inkommit.

Delgivning av beslut

Tillståndsbeslutet sänds till sökanden med mottagningsbevis. Beslutet delges offentligt på ÅMHHM:s anslagstavla och en kopia av beslutet finns under denna tid framlagd för allmänheten på ÅMHHM:s kansli. Beslutet finns även tillgängligt på ÅMHHM:s hemsida, www.amhm.ax. I delgivningen framgår att sakägare kan anföra besvär över beslutet hos Ålands förvaltningsdomstol.