

ÅLANDS MILJÖ- OCH HÄLSOSKYDDSMYNDIGHET

Prövningsnämnden

Norrågatan 17, 22 100 Mariehamn

Tel. (018) 528600 växel, Fax. (018) 528601

www.miljohalsoskydd.ax

MILJÖTILLSTÅND

Beslut nummer Diarienummer
ÅMH-Pn 51/08 2008-0245

Beslutsdatum
26.11.2008

Sökanden

Ålands Sportskytteförening r.f
c/o Diana Mörn
Kasbergsvägen 99
22120 Mariehamn

Ärende

Ansökan avser miljötillstånd för skjutbanor i Bengtsböle, Lemland. Ansökan har anhängiggjorts vid Ålands miljöprövningsnämnd 27.6.2006.

Den i ansökan avsedda verksamheten är tillståndspliktig enligt:

- 11 § LL (2001:30) om miljöskydd och miljötillstånd (miljöskyddslagen),
- bilaga 1 punkt 14 a) LF (2000:35) om miljöskydd och miljötillstånd (miljöskyddsförordningen),
- 6 kap. 17 § vattenlag (1996:61) för landskapet Åland (vattenlagen).

Ärendet har genom 5 § landskapslag (2007:129) om införande av lagstiftningen om Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet överförs från Ålands miljöprövningsnämnd till Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet 01.01.2008

Beslut

Miljötillstånd

Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet beviljar med stöd av 24 § miljöskyddslagen Ålands Sportskytteförening, miljötillstånd för skjutbanor på fastigheten 417-401-1-16 i Bengtsböle, Lemland.

Giltighet

Detta tillstånd gäller tillsvidare.

Ansökan om granskning och revidering av tillståndsvillkor ska lämnas till Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet senast 31.12.2018. I det fall att ansökan om revidering av

tillståndsvillkor inte görs inom den föreskrivna tiden förfaller tillståndet i enlighet med 33 § 2 mom. miljöskyddslagen.

Ersättning

Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet har prövat frågan om ersättning enligt 7 kap. 8 § vattenlagen. Myndigheten konstaterar att nedanstående tillståndsvillkor utgör sådant skydd att verksamheten inte kommer att orsaka sådan skada som ligger till grund för ersättning enligt 7 kap. 4 och 6 §§ i vattenlagen.

Miljökonsekvensbedömning

Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet har övervägt behovet av miljökonsekvensbedömning i enlighet med 2 och 3 § § i landskapsförordning (2006:86) om miljökonsekvensbedömning. Till underlag för detta beslut krävs inte en miljökonsekvensbedömning.

Villkor

Tillståndshavaren ska följa nedanstående villkor utfärdade med stöd av 25 och 26 §§ miljöskyddslagen och 6 kap 23 och 28 §§ vattenlagen.

1. Det buller som verksamheten alstrar får som riktvärde utomhus vid fast bostad eller fritidshus inte överstiga 60 dB L_{AImax} i form av den A-vägda högsta ljudnivån definierad med impulstidkonstanten (L_{AImax}).
(25 § punkt 1 miljöskyddslagen)
2. Tillståndshavaren ska om Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet så kräver genomföra mätning av buller från skjutbanorna. Mätningarna ska genomföras med iakttagande av myndighetens eventuella anvisningar.
(25 § punkt 1 miljöskyddslagen)
3. Skjutbanorna får användas för skytte under följande tider:
 - måndag-söndag 09:00-21:00
 - Skytte är förbjuden under 24 timmars tid efter kl. 18:00 dagen före juldagen, nyårsdagen, långfredagen, påskdagen, pingstdagen midsommardagen och allhelgonadagen

Tidsbegränsningarna gäller inte skjutverksamhet inomhus.

Vid behov av avvikelser från ovan angivna verksamhetstider ska tillståndshavaren minst en månad innan tidpunkten för avvikelserna meddela Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet om behovet av avvikelserna. Myndigheten kan därmed meddela restriktioner gällande avvikelserna.

(25 § punkt 1 miljöskyddslagen)

4. Tillståndshavaren ska genom anslag vid anläggningens ingång informera allmänheten om vilka dagar och tider banan håller öppet samt om kontaktuppgifter till tillståndshavaren.
(25 § punkt 1 miljöskyddslagen)
5. Användningen av blyad ammunition inom skjutbaneområdet ska vara så liten som möjligt. Vid användning av blykulor ska i första hand helmantlade kulor användas om inte särskilda omständigheter förutsätter annat. Blyhagel får ej användas efter 31.07.2009.
(9 § och 25 § punkt 1 miljöskyddslagen, 4 kap. 7 § vattenlagen)
6. Mantlade och omantlade blykulor ska samlas upp i skjutvallar och kulfång eller på annat sätt så att de kan tas om hand på ett sådant sätt att miljöförorening förhindras. Tillräckliga skyddsåtgärder ska vidtas för att förhindra att blyad ammunition sprids till vattenmiljön.
(9 § och 25 § punkt 1 miljöskyddslagen, 4 kap. 7 § 1-2 mom. vattenlagen)
7. Tillståndshavaren ska kontinuerligt dokumentera verksamheten vid skjutbanan. Dokumentationen ska omfatta följande uppgifter.
 - Antal dagar som banan använts för skytteverksamhet.
 - Uppgifter om den ammunition som använts däribland typ av ammunition, antal skott, mängden bly per skott samt total mängd bly.

Senast vid utgången av februari varje år ska tillståndshavaren lämna en sammanställning av ovanstående uppgifter avseende föregående kalenderår till Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet.

(26 § miljöskyddslagen)

8. Avfallshanteringen ska skötas med iakttagande av gällande regler och så att miljöförorening förhindras. Allt avfall och farligt avfall ska upplagras och hanteras med omsorg enligt bästa tillgängliga teknik.

Avfall och farligt avfall ska lämnas till en av myndigheterna godkänd mottagare för i frågavarande avfall. Dokumentation över avfallets mängd, art och mottagare ska kunna uppvisas för tillsynsmyndigheten. Tomhylsor ska tillvaratas för återvinning.

(25 § punkt 2 miljöskyddslagen)

9. Tillståndshavaren ska utan dröjsmål anmäla betydande förändringar i verksamheten till Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet.
(26 § miljöskyddslagen)

10. Vid avslutande av verksamheten ska meddelande om avveckling göras till Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet.
(52 § miljöskyddslagen)

Beslutsmotivering

Inom anläggningen bedrivs skytteverksamhet vid tre olika banor, en bänkskyttebana, en skeetbana och en kombinerad gevärs-, pistol- och viltmålsbana. Dessutom ska föreningen anlägga en ny 25 meters pistolbana. För närvarande finns en kombinerad 25 och 50 meters pistolbana. Den nya banan kommer att vara direkt angränsande till den befintliga 50 meters viltmålsbanan.

Verksamhetens två betydande miljöaspekter är det buller som verksamheten alstrar och spridning av ammunitionsrester. Verksamheten förorsakar impulsartade ljud vilka kan upplevas som störande vid för höga nivåer. Användning av blyad ammunition medför risk för att bly sprids i naturen. Blyet kan omvandlas till olika blyföreningar vilka vid låga pH värden är lösliga i vatten. Frigjorda blyjoner kan sprida sig i vatten och tas upp av växter, djur och människor. Vid användning av blykulor kan spridningseffekterna, till skillnad från vid användning av blyhagel, lätt begränsas genom exempelvis kulfång och skjutvallar där sanden kan renas från bly.

Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet konstaterar efter att ha prövat förutsättningarna för tillstånd att verksamheten med iakttagande av de i tillståndet givna tillståndsvillkoren kan förverkligas i enlighet med LL (2001:30) om miljöskydd och miljötillstånd och den övriga lagstiftning som nämns i 11 § samma lag. Vid tillståndsprövningen har de allmänna miljöskyddsprinciperna beaktats i den mån det inte har ansetts oskäligt att uppfylla dem. För verksamheten har fastställts tillståndsvillkor som förebygger och begränsar föroreningar. Vid fastställandet av dessa villkor har nyttan av åtgärderna vägt mot kostnaderna för detsamma. I beslutet har även beaktats bestämmelserna i LL (1998:82) om naturvård samt vad som övrigt bestämts för att trygga allmänna och enskilda intressen.

Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet bedömer att förutsättningarna för tillstånd i 22 § miljöskyddslagen är uppfyllda. Vid prövning av denna bestämmelse har beaktats den totala inverkan som verksamheten kan ha ensam för sig eller tillsammans med andra. Verksamheten förorsakar viss miljöförorening i form av utsläpp av buller och deponering av ammunitionsrester i mark. Omfattningen av föroreningar i form av buller har begränsats genom villkor om maximal ljudnivå, tidpunkter för och information om skytteverksamhet. Därtill har hanteringen av blyad ammunition reglerats. De miljöföroreande effekterna blir därigenom så små att de inte kan anses medföra någon sådan effekt som omnämns i 3 § 1 mom. miljöskyddslagen. Verksamheten kommer med beaktande av tillståndsvillkoren inte leda till något sådant som avses i 22 § 1 mom. punkterna 1-4.

Förutsättningarna för tillstånd avseende verksamhetsutövarens organisation, sakkunskap och solvens som anges i 23 § miljöskyddslagen är uppfyllda.

Vid prövning enligt vattenlagen har beaktats att en åtgärd som direkt eller indirekt kan inverka på vatten inte får vidtas om den kan motverka en hållbar utveckling. Vid prövningen har även beaktats att åtgärden, vilken utgör vattenfarlig verksamhet, ska utövas så att ändamålet med företaget eller verksamheten nås med minsta skada och olägenhet för miljön utan att kostnaderna för dessa hänsyn medför att företaget eller verksamheten omöjliggörs. Särskilt har eftersträvat att grundvattnet och vattenmiljön skadas så lite som möjligt och hålls i ett så naturligt skick som möjligt. Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet har även beaktat att åtgärden ska utföras och utövas med minsta intrång och olägenhet för andra allmänna och enskilda intressen.

Bänkskyttebanan ligger i direkt anslutning till vatten, men med ställda villkor sprids inte blyad ammunition till vattenmiljön. Området utgör inte tillrinningsområde till något vattenskyddsområde eller till område som är föremål för sådana kvalitetsnormer som avses i 5 kap. 4 § eller sådan vattenförbättringsplan som avses i 5 kap. 13 § vattenlagen.

I verksamheten förekommer blykulor. I syfte att undvika att bly sprids i naturen ställs krav på att användning av blyhaltig ammunition ska vara så liten som möjligt och på att blykulor ska kunna samlas upp och tas omhand så att miljöförorening samt negativ inverkan på vattenmiljön förhindras. Kulorna ska enligt villkor i första hand vara helmantlade. Helmantlade kulor deformeras mycket lite när de når den fina sanden i skjutvallar och kulfång. Blyet ligger således inkapslat och förhindras därmed att läcka ut i mark och vidare i vattenmiljön. Den mängd som kan förorena marken bedöms vara så liten att den inte riskerar att leda till sådan förorening av marken som avses i 9 § miljöskyddslagen eller till utsläpp i grundvatten av sådana mängder att det nu eller i framtiden skulle föreligga risk för att grundvattnets kvalitet försämras. Verksamheten bedöms med iakttagande av givna villkor uppfylla kravet på att utövas med minsta olägenhet för allmänna eller enskilda intressen. Verksamheten medför inte heller någon sådan väsentlig olägenhet som avses i 4 kap. 3 § vattenlagen.

Bilagor

1. Ärendehantering
2. Besväransvisning

Detta beslut har upprättats i två likalydande exemplar. Ett exemplar sänds till sökanden med mottagningsbevis och ett arkiveras i Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighets ärendeakt.

För Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet,

Ordförande Ulrika Karlsson
Prövningsnämnden

Föredragande Robert Sundström
Miljöhandläggare

ÄRENDEHANTERING

Ärendets tidigare behandling

Miljö tillstånd för skjutbaneverksamheten i Bengtsböle, Lemland beviljades 08.03.2007 genom beslut av miljöprövningsnämnden (MPN-06-19). Besvär över beslutet anfördes sedermera hos Ålands förvaltningsdomstol. Genom förvaltningsdomstolens beslut nr. 74/2007 (diarienummer 74/2007), givet den 20.11.2007, upphävdes tillståndsvillkor 3 gällande verksamhetstiderna på skjutbanan och ärendet återförvisades till Ålands miljöprövningsnämnd den 26.11.2007 för ny behandling.

Ärendet har med anledning av 5 § landskapslag (2007:129) om införande av lagstiftningen om Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet överförts från Ålands miljöprövningsnämnd till Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet 01.01.2008.

Delgivning av ansökan

Ansökan delgavs offentligt under tiden på 22 oktober-12 november på Lemlands kommuns samt Ålands landskapsregerings anslagstavlur. Av delgivningen framgick att vem som helst hade rätt att skriftligen yttra sig över ansökan inom ovannämnda tid.

Yttranden

Inga yttranden har inkommit under tiden för offentlig delgivning.

Utlåtanden

Inga utlåtanden har inbegärts.

Bemötande

Sökanden har beretts tillfälle att yttra sig över sådant som tillförts ärendet av annan än sökanden.

Delgivning av beslut

Tillståndsbeslutet sänds till sökanden med mottagningsbevis. Beslutet delges offentligt på Lemland kommuns, Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighets samt Ålands landskapsregerings anslagstavlur och en kopia av beslutet finns under denna tid framlagd för allmänheten på kommunkansliet, Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighets kansli och vid Ålands landskapsregerings registratorskansli. Beslutet finns även tillgängligt på internet på Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighets hemsida, www.miljohalsoskydd.ax. Av delgivningen framgår att sakägare kan anförda besvär över beslutet hos Ålands förvaltningsdomstol.