

ÅLANDS MILJÖ- OCH HÄLSOSKYDDSMYNDIGHET

Prövningsnämnden

Norragatan 17, 22 100 Mariehamn

Tel. (018) 528600 växel, Fax. (018) 528601

www.miljohalsoskydd.ax

MILJÖTILLSTÅND

Beslut nummer Diarienummer
ÅMH-Pn 36/08 2008-0101

Beslutsdatum
24.09.2008

Sökanden

Eckerö kommun
Södra Överbyvägen 8
22270 Eckerö

Ärende

Ansökan avser miljötillstånd för avslutning av deponi på fastigheten Olers Rnr 15:44 i Storby, Eckerö kommun enligt avslutningsplanen från 18.03.2008 (nedan avslutningsplanen). Ansökan omfattar avslutning, övertäckning, uppsamling av lakvatten samt behandling av lakvatten antingen i reningsverk eller i anläggning på fastigheten.

De i ansökan avsedda verksamheterna är tillståndspliktiga enligt:

- 11 § landskapslagen (2001:30) om miljöskydd och miljötillstånd (nedan miljöskyddslagen),
- 6 kap. 17 § och 20 § punkt c Vattenlag (1996:61) för landskapet Åland (nedan vattenlagen),
- 27 § landskapsförordning (2007:3) om deponering av avfall (nedan deponeringsförordningen).

Ärendet har inletts vid Ålands miljöprövningsnämnd 04.07.2003 med ärendenummer MPN-03-58. Ärendet har genom 5 § landskapslag (2007:129) om införande av lagstiftningen om Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet överförs från Ålands miljöprövningsnämnd till Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet 01.01.2008.

Beslut

Miljötillstånd

Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet beviljar med stöd av 24 § miljöskyddslagen Eckerö kommun miljötillstånd för att avsluta och sluttäcka deponi, uppsamla och behandla lakvatten samt avleda behandlat lakvatten på fastigheten Olers Rnr 15:44 i Storby, Eckerö kommun.

Giltighet

Detta tillstånd gäller tillsvidare.

Efter godkänd avslutning skall ansökan om granskning och revidering av tillståndsvillkor lämnas till Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet senast 01.10.2013. Till revideringen skall bifogas ett förslag till fortsatt kontrollprogram, sammanställning av analyser från utfört kontrollprogram samt en uppföljning av lakvattenreningens effektivitet utgående från analysresultaten.

Ersättning

Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet har prövat frågan om ersättning enligt 7 kap. 8 § vattenlagen. Myndigheten konstaterar att nedanstående tillståndsvillkor utgör sådant skydd att verksamheten inte kommer att orsaka sådan skada som ligger till grund för ersättning enligt 7 kap. 4 och 6 §§ i vattenlagen.

Miljökonsekvensbedömning

Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet har övervägt behovet av miljökonsekvensbedömning i enlighet med 2 och 3 §§ i landskapsförordning (2006:86) om miljökonsekvensbedömning. Till underlag för detta beslut krävs inte en miljökonsekvensbedömning.

Villkor

Tillståndshavaren skall följa nedanstående villkor utfärdade med stöd av 25 och 26 §§ miljöskyddslagen, 6 kap. 28 §§ vattenlagen samt 20 § deponeringsförordningen.

1. Avslutning och sluttäckning av deponin skall i huvudsak följa avslutningsplanen från 18.03.08 samt de specificeringar som följer av villkoren i detta beslut. Ett tidsschema för när avslutningsarbeten kommer att genomföras skall inlämnas till Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet senast 3 månader efter att detta beslut vunnit laga kraft.
26 § 1 mom. miljöskyddslagen, 27 § deponeringsförordningen
2. Sluttäckning av deponins mantelyta skall följa arbetsbeskrivningen i punkt 2.1. i avslutningsplanen samt följande;
 - Avfall som avlägsnas från området vid flyttning av deponimassor måste sorteras samt föras till godkända mottagare för respektive avfallskategori.
 - Allt farligt avfall skall avlägsnas från området och föras till godkänd mottagare.
 - Avfallets mängd och mottagare vid transporter från området skall sammanställas i den rapport som nämns i villkor 11.
 - Transportdokument som erhålls vid avfallstransporter från området skall sparas i 5 år.

Sluttäckning och arbetsutföranden skall dokumenteras under tiden då avslutningsarbetet pågår.

25 § punkt 2 miljöskyddslagen och 4 kap. 7 § 1 mom. vattenlagen, 8 a-f §§ renhållningslagen

3. Deponins sluttäckning skall följa situationsplan F275-101, se bilaga 2. Deponin skall komprimeras samt schaktas så att slänterna inte blir brantare än 1:4 och sänkor i ytan inte finns innan sluttäckning sker.

En hållbar och tät konstruktion skall uppföras enligt avslutningsplanen, se detaljritning i bilaga 3. Ett avledande skikt skall läggas mot konstruktionen och mot deponimassorna så att dräneringsskikt, tätskikt, ytvattenavledningsskikt samt sluttäckningsskikt kan utläggas ovanpå. Dräneringsvattnet skall avledas via ledning till dräneringsschaktet och ytavrinningen skall ledas skilt till nackdikessystemet kring deponin.

Mantelytans tvärsnitt skall följa ritning F275-102. Därtill skall utformningen av ytan uppfylla kravet att lakvatten som passerar tätskiktet inte överskrider 50 liter per kvadratmeter och år. De olika sluttäckningsmaterialen samt vald metod för utformning av tätskiktet och övriga skikt enligt tvärsnittsritningen skall inlämnas till Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet för godkännande innan avslutningsarbetet inleds.

25 § punkt 4 miljöskyddslagen, 21 § deponeringsförordningen, 4 kap. 7 § 2 mom. och 4 kap. 8 § 2 mom. vattenlagen

4. Tillståndshavaren skall svara för kontroll av verksamhetens miljöpåverkan. En miljöansvarig person skall utses och personens namn och kontaktuppgifter skall meddelas till Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet. Kontaktpersonen ansvarar för att rapportering till myndigheten sker under avslutningsarbetet (villkor 1-3, 5-8) och att den fortsatta efterkontrollfasen av deponin uppföljs enligt tillståndet (villkor 9-12).

23 § miljöskyddslagen, 20 § punkt 5 och 23 § deponeringsförordningen

5. Då sluttäckning utförts skall avvägning av deponin ske och lämnas med rapporten i villkor 11. Inmätning av nya höjdförhållanden skall utföras återkommande, minst med 5 års mellanrum, så att framtida förändringar och sättningar i deponins yta följs upp.

25 § punkt 3 miljöskyddslagen, 20 § punkt 5 deponeringsförordningen

6. Tillståndshavaren skall förhindra utbredning av förorening i området genom att uppsamla lakvatten och leda bort rent ytvatten. Ytvatten skall avledas skilt från lakvatten. Ett nackdikessystem skall anläggas runt hela deponin i enlighet med punkt 2.2 i avslutningsplanen och anpassas till terrängen så att bergschaktning undviks. Även dräneringsledningar som anläggs i deponiområdets östra del skall anpassas för att undvika bergsschaktning t.ex. genom att dessa läggs i ett schakt som har ett djup på endast 0,5 - 1 meter från markytan.

25 § punkt 1 miljöskyddslagen, 5 kap. 8 § vattenlagen,

7. Tillståndshavaren är skyldig att vidta åtgärder för att förhindra utbredning och miljöeffekter från utsläpp av lakvatten. Olyckstillbud där orenat lakvatten släpps ut skall omedelbart åtgärdas och anmälas till tillsynsmyndigheten.

Lakvatten från deponin skall insamlas och behandlas så att skydd mot förorening av grundvattnet upprätthålls. Dräneringsledningar för lakvatten skall avledas till en lakvattenbassäng. Bassängen skall ha en volym om minst 430 m³ men kan vid behov dimensioneras större. Utformningen skall följa detaljritning F275-104 och bassängen skall förses med vattentät membran t.ex. av HDPE eller motsvarande, vilken även omfattar den avskärmande jordbanken. Bassängen skall byggas innan deponin komprimeras och övertäcks och färdigställandet skall anmälas till Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet.

För användning av bassäng gäller följande;

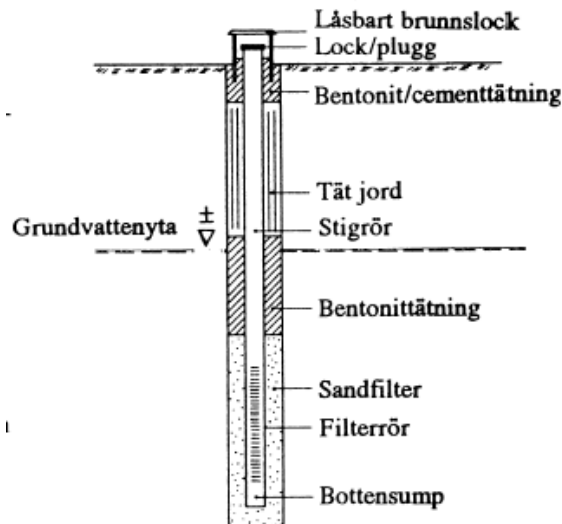
- Bassängen skall tömmas innan bräddning sker och tillräckligt ofta så att lakvattnet inte blir stillastående och uppdämt i dräneringssystemet.
- Lakvatten från bassängen får inte släppas ut orenat i området.
- Lakvattnet från bassängen skall föras till godkänt avloppsreningsverk eller godkänd behandlingsanläggning.
- Ifall förbehandling behövs i syfte att lakvattnet kan mottas i godkänt avloppsreningsverk skall behandlingsmetoden godkännas av myndigheten innan den tas i bruk.

25 § punkt 1, 3-4 mom. samt 26 § 3 mom. miljöskyddslagen, 23 § deponeringsförordningen, 4 kap. 7 och 8 § vattenlagen

8. För att behandla lakvatten på området får en behandlingsanläggning av typen rotzon uppföras. Ett förslag till utformning där dimensionering av anläggningen anpassats till flödet och mängden lakvatten som samlas i bassängen skall inlämnas till myndigheten för godkännande innan anläggningen får byggas. En rotzonsanläggning skall underhållas och skötas så att växtligheten fungerar tillfredställande. Tillflöde av vatten och vattning skall ordnas vid behov så att rotzonen inte torkar ut.

25 § punkt 1 miljöskyddslagen, 23 § deponeringsförordningen, 4 kap. 8a § vattenlagen

9. För kontroll av grundvattnets kvalitet skall tillräckligt antal grundvattenrör i HDPE-plast eller rostfritt stål finnas. Åtminstone de grundvattenrör som planerats i situationsplan F275-101 i bilaga 2 skall upprättas. Grundvattenrör skall ersättas ifall t.ex. inträngning av ytvatten förekommer så att provtagningen alltid är tillförlitlig. Rör som används vid observation av grundvattennivå samt provtagning skall utformas och dimensioneras enligt nedanstående figur och anvisningar:



- Röret skall vara minst 50 mm i diameter för möjliggörande av provtagning.
- Rörets filterdel skall vara 700 – 2000 mm lång. Röret skall neddrivas så att filterdelen lokaliseras under årsmedelgrundvattennivån.
- Filterrörets slitsstorlek bör motsvara d_{10} för filtermaterialet, dvs. 90 % av materialet i sandfiltret skall ha större kornstorlek än slitsarna.
- Filtermaterialet (sandfiltret) som omger rörets filterdel bör ha en genomsnittlig kornstorlek (d_{50}) som bör vara dubbelt så stor som den omgivande jordens och vara ensgraderat med ett graderingstal (d_{60}/d_{10}) mellan 2 och 3.

Ovanför grundvattenytan tätas runt röret med tät jord och vid markytan tätas mellanrummet mellan röret och borrhålet, t ex med cement, för att undvika inträngande ytvatten.

25 § punkt 5 miljöskyddslagen, 20 och 23 §§ deponeringsförordningen, 4 kap. 8 § vattenlagen

10. Kontroll av lakvattnets, ytvattnets och grundvattnets tillstånd på och kring deponiområdet skall utföras kontinuerligt under efterbehandlingsfasen. Provtagning skall ske enligt ett fastställt kontrollprogram. Kontrollprogram i punkt 3 i avslutningsplanen, se bilaga 4, skall följas.

Provtagning enligt kontrollprogrammet skall sammanställas och utvärderas årligen och därefter skickas till myndigheten tillsammans med en lista över eventuella åtgärder som vidtagits med anledning av analysresultaten.

Prov skall tas med iakttagande av god labororiesed under förhållanden som är representativa för verksamheten och av provtagare som är godkänd av Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet. Proven skall analyseras av ett ackrediterat laboratorium (ISO 9000, En 45000, ISO/IEC 17025 eller

motsvarande) och följa den provtagningsmetodik som anges i kontrollprogrammet.

Kontrollprogrammet skall utökas med provtagning på inkommande och utgående vatten i rotzonsanläggningen ifall en sådan uppförs. Ett förslag till utökat kontrollprogram skall tillställas myndigheten för godkännande 25 § 1 mom. miljöskyddslagen, 6 kap. 28 § vattenlagen, 20 § punkt 4-5 och 23 § 2 mom. deponeringsförordningen

11. När avslutningsarbetet är utfört skall detta anmälas till Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet. Samtliga dokument, journaler och utredningar som utförs under avslutningsarbetet skall samlas i en rapport till myndigheten. Därefter utför myndigheten en inspektion, utvärderar rapporten samt beslutar om godkännande av avslutningsarbetet.

26 § 1 mom. miljöskyddslagen och 22 § deponeringsförordningen

12. Deponin anses vara avslutad först när Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet utfört en inspektion på platsen och godkänt avslutandet i enlighet med 22 § deponeringsförordningen. Efter godkänt avslutningsarbete pågår efterkontrollfasen så länge som myndigheten kräver det med beaktande av den tid under vilken deponin kan ha en negativ miljöpåverkan.

23 § deponeringsförordningen

Beslutsmotiveringar

Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet har granskat ansökan om miljötillstånd och prövat förutsättningarna för tillstånd enligt miljöskyddslagen och den övriga lagstiftning som nämns i 11 § samma lag. I avgörandet har myndigheten även beaktat vad som bestämts om skydd av allmänna och enskilda intressen och bestämmelserna i landskapslagen (1998:82) om naturvård. Myndigheten konstaterar att verksamheterna, att avsluta och sluttäcka deponi på fastigheten Olers Rnr 15:44 i Storby, Eckerö kommun samt behandla lakvatten och vid behov släppa ut behandlat lakvatten på området alternativt föra obehandlat lakvatten till avloppsreningsverk, med iakttagande av de i tillståndet givna villkoren uppfyller förutsättningarna för tillstånd i 22-23 §§ miljöskyddslagen, 6 kap. 4 § vattenlagen samt 27 § deponeringsförordningen.

Tillståndet har med stöd av 25 och 26 §§ miljöskyddslagen, 4 kap. 7 § och 6 kap. 23 samt 28 §§ vattenlagen samt 20 § deponeringsförordningen förenats med sådana villkor som är nödvändiga för att förutsättningarna för tillstånd skall vara uppfyllda. Vid fastställande av villkor har de allmänna miljöskyddsprinciperna beaktats i den mån det inte har ansetts oskäligt att uppfylla dem.

Prövning av platsvalet för avslutningen av befintlig deponi sker enligt 4 kap. 6 § vattenlagen. För befintlig deponi kan dock göras avsteg från förordningens krav på lämplig lokalisering enligt 27 § deponeringsförordningen (2007:3) i lydelsen som följer av 31 § deponeringsförordningen (2001:76). Eckerö kommun har tillstått Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet erforderlig avslutningsplan för verksamheten och uppfyller därmed kriterierna för att erhålla tillstånd att avsluta verksamheten enligt ovan nämnda övergångsbestämmelser.

Inför sluttäckningen skall området förberedas genom att allt avfall schaktas till en tydligt avgränsad deponi. Massorna skall därefter komprimeras och terrasseras för att möjliggöra en fungerande sluttäckning. Allt övrigt avfall som finns på området skall sorteras och utsorterat avfall samt allt farligt avfall avlägsnas i enlighet med 8 a-f §§ landskapslag (1981:3) om renhållning, nedan renhållningslagen. Alla avfallsmottagare och transportörer som tar emot, behandlar eller transporterar avfall skall också inneha tillstånd eller godkännande enligt 5a kapitlet i renhållningslagen.

Vid avslutning och sluttäckning av en deponi finns ett krav på tätskiktets utformning där dess genomsläpplighet får vara maximalt 50 liter per kvadratmeter och år för deponier som mottagit hushållsavfall eller icke farligt avfall. Kravet följer av 21 § 2 mom. i deponeringsförordningen och utgör en skälig skyddsåtgärd för att förebygga att olägenhet för människors hälsa eller miljön uppstår.

Enligt 4 kap. 7 § vattenlagen är Eckerö kommun skyldig att iaktta de skyddsåtgärder, tåla de begränsningar samt iaktta de försiktighetsmått i övrigt som skäligen kan fordras för att förebygga eller avhjälpa risk för försämring av vattenkvalitet. Enligt 4 kap. 8 § vattenlagen är utsläpp till grundvatten av vissa farliga ämnen förbjudet. Genom 1 § i vattenförordning (1996:77) för landskapet Åland krävs tillstånd för att till ytvatten få släppa ut vissa farliga ämnen. Med beaktande av de nämnda paragraferna i vattenlagen samt den allmänna miljöskyddsprincipen i 22 § 1 mom. miljöskyddslagen, vilken anger att skadliga miljökonsekvenser som inte helt kan förebyggas skall begränsas i så stor utsträckning som möjligt, är det skäligt att Eckerö kommun i tillståndsvillkor åläggs att anlägga ett system för avledning av ytvatten, skilt system för lakvattenuppsamling, uppföra en uppsamlingsbassäng för lakvatten samt uppföra anläggning för behandling av lakvattnet alternativt behandla lakvatten i avloppsreningsverk. Skyddsåtgärderna utgör tillräckliga försiktighetsmått för att grundvattnet och vattenmiljön i omgivningen skadas så litet som möjligt och hålls i ett så naturligt skick som möjligt. De allmänna kravbestämmelserna i 4 kap. 3 § vattenlagen uppfylls därmed genom att nyttan med att avsluta deponin på området, med beaktande av de skyddsåtgärder som kommer att vidtas, överstiger den olägenhet verksamheten riskerar att medföra vattenmiljön.

Enligt bestämmelser om vattenkvalitet i 5 kap. vattenlagen så är det envars skyldighet att efter förmåga och tillfälle, genom aktivt handlande och genom att avstå från

skadlig påverkan, skydda och vårda grundvatten så att dess beskaffenhet inte medför hälso- eller miljöfara och ytvattnet så att det hålls i ett skick som tillåter naturlig flora och fauna. En skyldighet att avhjälpa olägenheter även efter att vattenfarlig verksamhet har upphört finns i 4 kap. 7 § 1 mom. vattenlagen. En avslutad deponi omfattas av en efterkontrollfas enligt 23 § deponeringsförordningen där verksamhetsutövaren svarar för kontroll, inbegripet analys av lakvatten från deponin och grundvattnet i närområdet till deponin. Eckerö kommun skall kontrollera den avslutade deponins miljöpåverkan samt förebygga förorening av grundvattnet genom att utföra provtagning. Provtagning i ytvattnet och i lakvattnet samt i korrekt nedlagda grundvattenrör, skall ske kontinuerligt i enlighet med det kontrollprogram som fastställts i beslutet. Resultaten från provtagningen skall sammanställas för uppföljning av deponins miljöpåverkan och bedömning av behov för ytterligare åtgärder görs i syfte att skydda grund- och ytvattnet.

Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet konstaterar att sökanden utgör en kommun varvid tillräcklig organisation, sakkunskap och solvens för att förutsättningarna för tillstånd enligt 23 § miljöskyddslagen skall anses vara uppfyllda och beviljar Eckerö kommun miljö tillstånd för avslutning av kommunens f.d. deponi i Storby, Eckerö.

Tillämpade lagrum

Tillämpade lagrum framgår av texten i detta beslut.

Avgift

För detta tillståndsbeslut uppbärs avgift i enlighet med punkt 14.2 i taxa för Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet, godkänd av Ålands landskapsregering genom beslut nr 30/2007.

Avstjälningsplats för vanligt avfall (3364 €-50 %*)	€	1682,00
Lantmäteriverket, sakägarförteckning	€	0
Totalt	€	1682,00

* Avgiften har reducerats med 50 % då ärendet gäller väsentlig omställning av verksamhet.

Bilagor

1. Ärendehantering
2. Situationsplan F275-101 från 18.03.08
3. Övertäckning i detaljritning F275-102
4. Kontrollprogram
5. Besväransvisning

Detta beslut har upprättats i två likalydande exemplar. Ett exemplar sänds till sökanden med mottagningsbevis och ett arkiveras i Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighets ärendeakt.

Underskrifter

För Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet,

Ordförande Ulrika Karlsson
Prövningsnämnden

Föredragande Erica Sjöström
Miljöhandläggare

ÄRENDEHANTERING

Ansökan

Ansökan har inkommit till Ålands miljöprövningsnämnd 04.07.2003. Ansökan har med anledning av 5 § landskapslag (2007:129) om införande av lagstiftningen om Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet överförts från Ålands miljöprövningsnämnd till Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet 01.01.2008.

I ärendet har myndigheten tillfört informationsprotokoll 12.04.2006 samt landskapsregeringens beslut dnr S45/01/5/6 och dnr S49/03/1/40.

Delgivning av ansökan

Ansökan delgavs offentligt under tiden 7 - 28 augusti 2008 på Eckerö kommunkansli, Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighets och Ålands landskapsregerings anslagstavlor. Ansökan har samtidigt delgivits fyra personer. Delgivningen har under samma tid funnits tillgänglig på myndighetens hemsida. I delgivningen framgick att vem som helst hade rätt att skriftligen yttra sig över ansökan inom ovannämnda tid.

Yttranden

Inga yttranden har inkommit under tiden för offentlig delgivning.

Utlåtanden

Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet har inte begärt något utlåtande.

Bemötande

I ärendet finns inte några handlingar som tillförts utan att sökanden fått ta del av dem.

Delgivning av beslut

Tillståndsbeslutet sänds till sökanden med mottagningsbevis. Beslutet delges offentligt på Eckerö kommuns, Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighets samt Ålands landskapsregerings anslagstavlor och en kopia av beslutet finns under denna tid framlagd för allmänheten på kommunkansliet, Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighets kansli och vid Ålands landskapsregerings registratorskansli. Beslutet finns även tillgängligt på internet på Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighets hemsida, www.miljohalsoskydd.ax. I delgivningen framgår att sakägare kan anföra besvär över beslutet hos Ålands förvaltningsdomstol.