



ÅLANDS MILJÖ- OCH HÄLSOSKYDDSMYNDIGHET

Prövningsnämnden

Norragatan 17, AX-22100 Mariehamn

Tel: +358 18 528 600, Fax: +358 18 528 601

E-post: kansliet@miljohalsoskydd.ax

Hemsida: www.miljohalsoskydd.ax

MILJÖTILLSTÅND

Beslut nummer Diarienummer
ÅMH-Pn 8/09 2008-1083

Beslutsdatum
6.5.2009

Sökanden

Mariehamns Stad
Elverksgatan 1
22100 Mariehamn

Ärende

Mariehamns Stad ansöker om miljötillstånd för utbyggnad av Mariaparken i Mariehamns Östra Hamn.

Den i ansökan avsedda verksamheten är miljötillståndspliktig enligt:

- 10 § 1 mom. landskapslag (2008:124) om miljöskydd (miljöskyddslagen),
- bilaga 1, punkt 15 landskapsförordning (2008:130) om miljöskydd (miljöskyddsförordningen),
- 6 kap. 15 § punkt f vattenlag (1996:61) för landskapet Åland (vattenlagen).

Beslut

Miljötillstånd

Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet (ÅMHHM) beviljar med stöd av 17 § 1 mom. miljöskyddslagen Mariehamns Stad tillstånd för utbyggnad av Mariaparken i Mariehamns Östra Hamn.

Giltighet

Anläggningsarbetena ska till väsentliga delar vara slutförda inom 4 år efter att detta beslut vunnit laga kraft.

Inkommer ansökan om förnyat tillstånd till ÅMHHM innan 31.12.2012 gäller dock tillståndet tills dess att beslut om ansökan om förnyat tillstånd vunnit laga kraft.

Ersättning

ÅMHHM har prövat frågan om ersättning enligt 7 kap. 8 § vattenlagen. Myndigheten konstaterar att nedanstående tillståndsvillkor utgör sådant skydd att verksamheten inte

kommer att orsaka sådan skada som ligger till grund för ersättning enligt 7 kap. 4 och 6 §§ i vattenlagen.

Miljökonsekvensbedömning

ÅMHM har övervägt behovet av miljökonsekvensbedömning (MKB) i enlighet med 2 och 3 §§ i landskapsförordning (2006:86) om miljökonsekvensbedömning. Till underlag för detta beslut krävs inte en MKB.

Villkor och föreskrifter

Tillståndshavaren ska följa nedanstående villkor och föreskrifter utfärdade med stöd av 24 och 26 §§ miljöskyddslagen samt 4 kap. 7 § vattenlagen.

1. Anläggningsarbeten får utföras året runt med undantag för maj månad. Arbetena ska utföras på ett sådant sätt att nyttjandet av vattenområdet förorsakas så liten störning som möjligt.
4 kap. 1 och 4 §§ och 5 kap. 1 § vattenlagen
2. Anläggningsarbetena ska utföras möjligast kontinuerligt och på ett sådant sätt att uppgrumlingen av sedimenten är så liten som möjlig.
4 kap. 1 och 4 §§ och 5 kap. 1 § vattenlagen
3. Dubbla skyddsgardiner (läns med geomembran som går ända ner till botten) ska användas för att minimera grumling i det aktuella området. Skyddsgardinerna ska installeras innan anläggningsarbetena inleds och lämnas kvar tills grumling upphört. Skyddsgardinerna kan avlägsnas eller flyttas när siktdjupet återställts.
4 kap. 1 och 4 §§ och 5 kap. 1 § vattenlagen
4. Muddermassor vars innehåll av förorenande ämnen överstiger gränsvärden för vattenanvändning i bilaga 2 får inte användas eller deponeras i vattenområde eller under högsta högvattennivå på ett sådant sätt att förorenande ämnen riskerar att laka ut i ytvatten. Ifall förorenade muddermassor används i konstruktionen ska en plan för utformningen av konstruktionen lämnas in till myndigheten och godkännas innan arbetet inleds. Massorna kan även användas i enlighet med bilaga 3, gränsvärden för markanvändning.

Sediment med en TBT-halt som överstiger 200 µg/kg ska inneslutas i konstruktionen på ett sådant sätt att föroreningen inte riskerar att laka ut i ytvatten, alternativt ska de förorenade sedimenten deponeras hos godkänd mottagare.

4 kap. 1 § vattenlagen

5. Förutom muddermassor som uppkommit i verksamheten får endast ren mineraljord och rent stenmaterial användas till utfyllnaden.

4 kap. 1 § vattenlagen

6. Anläggnings- och byggnadsarbeten får utföras helgfria vardagar mellan klockan 07.00-21.00 samt helgfria lördagar mellan klockan 08.00-18.00. Arbetet får dock pågå endast till klockan 18.00 vardag före helgdag.
24 § punkt a) miljöskyddslagen
7. Verksamheten får inte förorsaka buller utomhus vid närmaste störningskänsliga objekt överstigande:
 - 55 dB(A) mätt som ekvivalent ljudnivå dagtid klockan 06.00 - 18.00 helgfri måndag till fredag samt helgfri lördag.
 - 50 dB(A) mätt som ekvivalent ljudnivå kvällstid klockan 18.00 - 22.00 helgfri måndag till fredag.
 - 45 dB(A) mätt som ekvivalent ljudnivå under övriga tider.
24 § punkt a) miljöskyddslagen
8. Tillståndshavaren ska utse en ansvarig person som har den kunskap som krävs för att övervaka anläggningsarbetena så att miljötillståndet följs. Personens namn och kontaktuppgifter ska meddelas till ÅMHM. Vid byte av ansvarig person ska uppgifterna uppdateras.
7 § miljöskyddslagen
9. Arbetsområdet för Mariaparken ska utmärkas och avgränsas under byggandet så att obehörigas tillträde till arbetsplatsen förhindras. Arbetsplatsen ska även förses med skyltar som informerar om arbete med förorenade massor.
24 § punkt e) miljöskyddslagen
10. Senast 60 dagar efter att anläggningsarbetena slutförts ska myndigheten skriftligen meddelas därom.

Beslutsmotiveringar

Mariehamns stad ansöker om miljötillstånd för utbyggnad av Mariaparken i Mariehamns Östra Hamn på fastigheten 478-408-2-0. Utfyllningsplanen följer en för Mariaparken fastställd (120478) stadsplan där delar av Östra Hamnen kan utfyllas för användning som park och delvis som hamn (hamnanläggning/brygga). Enligt ansökan rör sig den totala mängden bottensediment som ska muddras/förflyttas om ca 9 600 m³, och fyllnadsmaterial om totalt ca 21 000 m³.

ÅMHM har granskat miljötillståndsansökan samt förutsättningarna för beviljande av tillstånd och konstaterar att verksamheten inte leder till olägenhet för människors hälsa, skada på naturen och dess funktioner, hinder för eller väsentligt försvårande av nyttjande av naturresurser, minskad allmän trivsel eller försämring av kulturvärden, försämring av miljöns lämplighet att nyttjas för rekreatiönsändamål, skada på egendomen eller olägenhet att nyttja den eller annan jämförbar kränkning av allmänt eller enskilt intresse.

ÅMHM finner med beaktande av syftet i 1 kap. 1 § vattenlagen och förutsättningarna i 4 kap. 1 och 4 § vattenlagen, att utbyggnaden av Mariaparken och tillhörande muddring samt upptagning och användning av muddermassor får utföras så att ändamålet med företaget och dess verksamhet nås med minsta skada och olägenhet för miljön utan att kostnaderna för dessa hänsyn medför att företaget och verksamheten omöjliggörs.

Provtagningar har utförts i hamnområdet i Östra Hamnen den 05.05.2008.

Sedimentprovtagning gjordes i åtta punkter fördelade över området och sammanlagt 5 prov lämnades in för analys. De ytliga sedimenten visar till stora delar på förekomster av föroreningshalter över gränsvärden för vattenanvändning. Massor vars innehåll av förorenande ämnen överstiger gränsvärdena för vattenanvändning i bilaga 2 får inte användas eller deponeras i vattenområde eller under högsta högvattennivå på ett sådant sätt att förorenande ämnen riskerar att laka ut i ytvatten i enlighet med landskapsförordning (2006:124) om hantering av jord- och muddermassor.

Muddermassor får inte heller deponeras på land och inte heller användas på land eller i vattenområde på ett sådant sätt att de kan spridas i eller till vattenområde. För att kunna använda sig av massorna i konstruktionen ska tillståndshavaren uppgöra en plan för muddrings- och utfyllnadsarbetet vilken grundar sig på bestämmelserna i landskapsförordning (2006:124) om hantering av jord- och muddermassor.

Föroreningshalterna överstiger också till stora delar gränsvärden för känslig markanvändning, men understiger gränsvärden för mindre känslig markanvändning, se bilaga 3, och får användas inom område som genom plan- eller byggnadsbeslut eller med stöd av annat myndighetsbeslut reserverats för användning som ställer lägre krav på markkvalitet. Användning som ställer lägre krav på markkvalitet kan vara kontor, industri, vägar eller motsvarande.

Inom ramen för arbetet kommer sediment delvis kontaminerade med tributyltenn (TBT) att muddras. TBT är en mycket giftig organisk förening och härstammar från båtbottnfärger. För TBT finns inget gränsvärde för markanvändning en, men koncentrationer av TBT på 200 normaliserade mikrogram per kilo fast substans är den nivå där omedelbara skador på vattenorganismer inte orsakas. Emellertid kan fortfarande de allra känsligaste arterna vid långvarig exponering uppvisa skador. Med beaktande av tillgänglig teknik och kostnaderna för hantering och rening av kontaminerade sediment har de i tillståndsvillkoren föreskrivna skyddsåtgärderna bedömts vara skäligen och TBT-förorenade massor ska därför inneslutas i konstruktionen på ett sådant sätt att föroreningen inte riskerar att laka ut i ytvatten eller föras till godkänd mottagare som innehar erforderliga tillstånd för mottagning av dylika massor i enlighet med ansökan.

Samtliga tagna sedimentprov utom ett är ytligt tagna prov på lösare sandig lera alternativt gyttja. Sökande gör den bedömningen att det är troligt att de övre sedimenten är betydligt mer förorenade än det undre lerigare sedimentet.

Vid utförande av såväl muddringsföretag som återfyllnad och byggande är det viktigt att så kallade gardiner av geomembran används. Dessa geomembran hänger i länsar från ytan och ner till botten. Deras syfte är att begränsa spridningen av uppgrumlat sediment och eventuella ingående föroreningar samt näringsämnen till omgivande vattenmassor. Utöver användande av gardiner är arbetssättet vid anläggningsarbetena och användandet av rena fyllnadsmassor sådana skyddsåtgärder som avses i 4 kap. 7 § vattenlagen som skäligen kan fordras för att förebygga eller avhjälpa risk för försämring av vattenkvaliteten.

Fiskeribyrån vid Ålands landskapsregering har bedömt att åtgärden i sig inte kommer att ha någon påverkan på fiskbestånden i det aktuella området. Området är sedan tidigare hårt exploaterat och fiskeribyrån konstaterar att sökanden ämnar använda sig av länsar för att minimera vattenmassan som påverkas av grumlingen. Speciellt rom och yngel är dock känsliga för grumling och därför rekommenderar fiskeribyrån att muddring/utfyllnadsarbeten inte sker under maj månad, då lektid för vårlekande fisk infaller. Verksamhetens inverkan på fiskbeståndet och på rekreationsmöjligheterna har minimerats genom reglering av den period under vilken anläggningsarbetena får utföras samt genom användning av skyddsgardiner i enlighet med 4 kap. 4 § vattenlagen.

Verksamheten förorsakar viss miljöförorening i form av buller. Omfattningen av föroreningar i form av buller har begränsats genom villkor om tidpunkt för verksamhet samt riktvärden för maximal ljudnivå och det buller som verksamheten alstrar bedöms inte medföra någon betydande miljöförorening i enlighet med 24 § miljöskyddslagen.

I syfte att förebygga negativ miljöpåverkan, i enlighet med 24 § punkt e) miljöskyddslagen, ska arbetsområdet avgränsas och utmärkas under byggandet så att obehörigas tillträde till arbetsplatsen förhindras.

Verksamheten konstateras inte heller medföra någon sådan väsentlig olägenhet som avses i 4 kap. 3 § vattenlagen. Verksamhetsutövaren svarar enligt 4-5 §§ miljöskyddslagen och 4 kap. 7 § vattenlagen, oavsett givna villkor, för att miljöförorening förebyggs, undanröjs och begränsas och för att försämring av vattenkvaliteten förhindras, så även efter det att verksamheten avslutats i enlighet med vad som sägs i 34 § miljöskyddslagen och 4 kap. 7 § vattenlagen. Företaget bedöms därmed uppfylla kravet i 4 kap. 4 § vattenlagen om att vattenföretag ska utföras och vattenfarlig verksamhet utövas med minsta intrång och olägenhet för andra allmänna och enskilda intressen.

Med ovanstående motiveringar finner ÅMHM grund för beviljande av tillstånd för miljötillstånd för utbyggnad av Mariaparken i Mariehamns Östra Hamn.

Avgift

För detta tillståndsbeslut uppbärs avgift i enlighet med punkt 14.2 i avgiftstaxa 2009 för Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet, fastställd av Ålands landskapsregering genom beslut nr 312 S10 /31.12.2008.

Muddring eller utfyllning av vattenområden omfattande mer än 10 000 m3 ftr	€ 1 980,00
Annonskostnad, delgivning ansökan	€ 257,66
<hr/> Totalt *	<hr/> € 2 237,66

* Annonskostnad för delgivning av beslutet tillkommer.

Bilagor

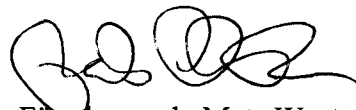
1. Ärendehantering
2. Gränsvärden för vattenanvändning
3. Gränsvärden för markanvändning
4. Besvärsanvisning

Detta beslut har upprättats i två likalydande exemplar. Ett exemplar sänds till sökanden med mottagningsbevis och ett arkiveras i Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighets ärendeakt.

För Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet,



Ordförande Ulrika Karlsson
Prövningsnämnden



Föredragande Mats Westman
Vik miljöskyddsinspektör

ÄRENDEHANTERING

Ansökan

Ärendet har inletts vid Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet 15.04.2008.

Ärendet har kompletterats 10.11.2008.

Delgivning av ansökan

Ansökan delgavs offentligt under tiden 16.02.2009 - 09.03.2009 på ÅMHM:s anslagstavla. Delgivning gjordes också genom annons i tidningen Åland 13.02.2009. I delgivningen framgick att vem som helst hade rätt att skriftligen yttra sig över ansökan inom ovannämnda tid.

Yttranden

Inga yttranden har inkommit under tiden för offentlig delgivning.

Utlåtanden

ÅMHM har begärt och erhållit utlåtande från fiskeribyrån vid Ålands landskapsregering den 05.02.2009.

Bemötande

Sökanden har beretts tillfälle att yttra sig över sådant som tillförts ärendet av annan än sökanden.

Delgivning av beslut

Tillståndsbeslutet sänds till sökanden med mottagningsbevis. Beslutet delges offentligt genom annons i tidningen Åland och genom anslag på ÅMHM:s anslagstavla. En kopia av beslutet finns framlagd vid ÅMHM:s kansli till allmänhetens påseende under delgivningstiden. Beslutet finns även tillgängligt på internet på myndighetens hemsida, www.miljohalsoskydd.ax. I delgivningen framgår att sakägare kan anföra besvär över beslutet hos Ålands förvaltningsdomstol.

Gränsvärden för vattenanvändning

Ämne	mg/kg TS
Metaller	
Arsenik	15
Bly	40
Kadmium	0,5
Koppar	50
Krom (tot.)	65
Kvicksilver	0,1
Nickel	45
Zink	170
Polyaromatiska kolväten	
benso(a)antrasen	0,03
chrysen	1,1
benso(k)fluoranten	0,2
benso(a)pyren	0,3
indeno(1,2,3-cd)pyren	0,6
naftalen	0,01
fenantren	0,05
antrasen	0,01
fluoranten	0,3
benso(ghi)perylen	0,8
Total olja	50
DDT + DDE + DDD	0,01
Ämne	µg/kg TS
PCB er (IUPAC nummer)	
28	1
52	1
101	4
118	4
138	4
153	4
180	4
Tributyltenn	3
Ämne	ngWHO-TEQ/kg
dioxiner och furaner (PCDD och PCDF)	20

KM - känslig markanvändning

MKM GV - mindre känslig markanvändning med grundvattenuttag

MKM - mindre känslig markanvändning

Gränsvärden för markanvändning (mg/kg TS)

Ämne	KM	MKM GV	MKM
Arsenik	10	10	30
Bly	120	300	300
Kadmium	3	12	12
Kobolt	20	100	250
Koppar	100	200	200
Krom (III)	120	250	250
Krom (VI)	4	15	18
Kvicksilver	2	8	10
Nickel	25	200	200
Vanadin	100	200	200
Zink	250	700	700
Cyanider total	25	180	200
Cyanider fri	0,8	3,5	8
Summa fenol och kresol	4	15	15
Summa klorfenoler utan pentaklorfenol	0,5	5	5
Pentaklorfenol	0,25	5	5
Summa mono- och diklorbensenen	4	15	15
Summa triklorbensener	1	10	10
Summa tetra- och pentaklorbensener	0,3	2	2
Hexaklorbensenen	0,015	2	2
Dibromklormetan	1	4	40
Bromdiklormetan	0,4	2	4
Koltetraklorid	0,18	0,8	1
Triklormetan	1	5	8
Trikloretan	0,3	1,5	8
Tetrakloretan	0,7	3	60
1,1,1-trikloretan	35	100	100
Diklormetan	0,15	0,6	12
Nitrotoluen (2,4-di)	0,4	3,5	20
PCB totalt	0,04	1,5	1,8
Dioxin, (TCDD-ekvivalenter)	0,000025	0,0002	0,0002
Naftalen	10	40	40
Alifat C_5-C_8	40	150	200
Alifat C_8-C10	80	400	400
Alifat C10-C16	100	500	500
Alifat C16-C35	100	1000	1000
Summa Alifater C5-C16	100	500	500
Bensen	0,02	0,1	0,7
Summa toluen, etylbensen och xylen	20	60	60
Aromat C_8-C10	25	60	60
Aromat C10-C35	20	40	40
PAH Summa cancerogena	1,2	15	15
PAH övriga	10	15	15
MTBE	1,2	5	40

BESVÄRSANVISNING

Besvärsmyndighet och besvärstid

Över Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet beslut kan besvär anföras hos Ålands förvaltningsdomstol. Besvär ska anföras inom 30 dagar från att beslutet delgivits. Då besvärstiden beräknas ska den dag då delgivning sker inte medräknas.

Besvärsskriftens innehåll och underskrift

Av besvärsskriften ska framgå:

- ändringssökandens namn, hemkommun, postadress och telefonnummer,
- vilket beslut besväret gäller,
- till vilka delar av beslutet ändring söks och vilka ändringar som yrkas,
- de grunder på vilka ändring yrkas.

Om det är en laglig representant eller ett ombud som för ändringssökandens talan, eller om besvärsskriften har uppgjorts av någon annan, ska också dennes namn och hemkommun uppges i besvärsskriften. Besvärsskriften ska undertecknas av ändringssökanden eller av dennes lagliga representant eller ombud.

Bilagor till besvärsskriften

Till besvärsskriften ska beslutet i original eller kopia bifogas. Dessutom ska de handlingar som ändringssökanden åberopar till stöd för sina yrkanden bifogas. Ombud ska bifoga en fullmakt till besvärsskriften om inte huvudmannen har befullmäktigat honom muntligen hos besvärsmyndigheten.

Besvärsskriften ska lämnas till:

Mottagare: Ålands förvaltningsdomstol
Postadress: Pb 31, AX-22101 Mariehamn
Besöksadress: Torggatan 16, Mariehamn
E-post: aland.fd@om.fi
Telefon: 010-3650265