

ÅLANDS MILJÖ- OCH HÄLSOSKYDDSMYNDIGHET

Prövningsnämnden

Norragatan 17, 22 100 Mariehamn

Tel. (018) 528600 växel, Fax. (018) 528601

www.miljohalsoskydd.ax

MILJÖTILLSTÅND

Beslut nummer Diarienummer
ÅMH-Pn 56/08 2008-1716

Beslutsdatum
17.12.2008

Sökanden

Rafael AB
Norrbygatan 266
22130 Gottby

Ärende

Ansökan avser miljötillstånd för mellanlagring och bearbetning av returafalt med och utan stenkolstjära samt oljegrus.

Den i ansökan avsedda verksamheten är tillståndspliktig enligt:

- 10 § LL (2008:124) om miljöskydd och miljötillstånd (miljöskyddslagen),
- 28b § punkt 1) LL (1981:3) om renhållning, (renhållningslagen).

Ansökan om innehåller även en i 19 § miljöskyddslagen avsedd begäran om verkställande av beslutet även om det inte vunnit laga kraft.

Beslut

Miljötillstånd

Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet beviljar med stöd av 24 § miljöskyddslagen miljötillstånd till Rafaels för mellanlagring och bearbetning av maximalt 35 ton returafalt med och utan stenkolstjära samt oljegrus.

Giltighet

Tillståndet gäller tillsvidare.

Tillståndshavaren ska inkomma med en ansökan om granskning och revidering av tillståndsvillkor senast 31.12.2018. Om ansökan om revidering av tillståndsvillkor inte görs inom den föreskrivna tiden förfaller tillståndet i enlighet med 21 § punkt e) miljöskyddslagen.

Tillståndshavaren kan inleda verksamheten enligt tillståndsbeslutet trots eventuellt sökande av ändring, om sökanden, för det fall att tillståndsbeslutet eventuellt upphävs eller tillståndsvillkoren ändras, hos Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet ställer en bankgaranti på 5 000 euro, för att miljön återställs i ursprungligt skick. Ålands förvaltningsdomstol kan förbjuda att beslutet verkställs.

Ersättning

Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet har prövat frågan om ersättnings-skyldighet enligt 7 kap, 8 § vattenlag (1996:61) för landskapet Åland (vattenlagen). Myndigheten konstaterar att i tillståndet givna tillståndsvillkor utgör sådant skydd att verksamheten inte kommer att orsaka sådan ersättningsgill skada som avses i 7 kap. 4 och 6 §§ i vattenlagen.

Miljökonsekvensbedömning

Till underlag för detta beslut krävs inte en miljökonsekvensbedömning. Myndigheten har övervägt behovet av miljökonsekvensbedömning i enlighet med 2 och 3 §§ i landskapsförordning (2006:86) om miljökonsekvensbedömning.

Villkor och föreskrifter

Tillståndshavaren ska följa nedanstående villkor och föreskrifter utfärdade med stöd av 24 och 26 §§ miljöskyddslagen.

1. Anläggningen får motta, lagra och krossa uppbruten asfalt och oljegrus (17 03 01 och 17 03 02). Samtliga upplagsytor där asfalt och oljegrus förvaras ska beläggas med tät asfaltbetong eller motsvarande. Tjårhaltigt avfall ska förvaras skilt och får inte blandas med ren returafalt. Upplagsytorna ska utformas med kontrollerad avrinning och ha invallning eller avvattningsdiken i enlighet med bilaga 2.

Vattnet från lagerplan för asfalt (17 03 02) ska ledas till ett system med uppsamlings-, haveridike och översilningsyta.

Vattnet från lagerplanerna för asfalt med stenkoltjära och oljegrus (17 03 01 och 17 03 02) ska ledas till ett system med uppsamlings- och haveridamm med oljeavskiljare med vidare avledning till översilningsdike och översilningsyta. Dammen ska utformas enligt beskrivning, se bilaga 3.
4 kap. 7 § vattenlagen, 28e § renhållningslagen

2. Förutom uppbruten asfalt och oljegrus får inga andra typer av avfallsmassor mottas och lagras. Ifall annat avfall påträffas i det mottagna materialet ska detta utsorteras och omedelbart föras till godkänd mottagare eller återbördas till ägaren.
8a och 8f §§ renhållningslagen
3. Returasfalt som mellanlagras i verksamheten ska återanvändas eller återvinnas inom tre år eller avlägsnas från anläggningen till annan plats för slutligt omhändertagande inom ett år från tidpunkten då mottagning till området skett.
8a § renhållningslagen och 3 § punkt 2) LF (2007:3) om deponering av avfall
4. Krossning av returafalt på beredningsytorna ska utföras så att buller i största möjliga utsträckning hindras från att sprida sig mot närmaste störningskänsliga objekt. Placering av krossverk, massornas placering och höjd ska planeras för att förhindra bullerspridning.

5. Lagringstiden för returafalt med stenkoltjära ska minimeras. Krossning av returafalt med stenkoltjära ska utföras i samband med användning, alternativt kan massorna övertäckas. Ifall massorna befaras ha en koncentration över 1 000 ppm 16-PAH ska massorna alltid övertäckas. Massor med en halt över 1 000 ppm 16-PAH bedöms som farligt avfall och ska slutligt omhändertas vid godkänd mottagare ifall en särskild utredning inte visar på att massorna kan återvinnas på plats.
6. Ett register ska föras över avfall som hanteras vid anläggningen samt över in- och utgående avfallstransporter. Följande uppgifter ska antecknas i registret:
 - Mängd och tidpunkt då avfall i form av returafalt eller oljegrus mottagits
 - Typ av blandning som mottagits. Ifall blandningen innehåller stenkoltjära ska identifieringsmetod anges.
 - Massornas ursprung
 - Transportmetod/transportör (egen eller annan namngiven transportör)
 - Hantering eller behandlingsmetod
 - Plats där afalt innehållande tjära återanvänts
 - Mängd avfall i form av returafalt eller oljegrus som säljs eller transporteras från anläggningen samt vem som är mottagare eller slutlig omhändertagare av avfallet/ återvinningsprodukten (destination)
 - Övriga uppgifter som kan behövas för övervakning av avfallets miljöfarlighet

Registret ska sparas i 3 år vid anläggningen och kunna visas för Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet vid inspektion.

28e § 2 mom. och 28l § renhållningslagen

7. Kontroll av dagvattnet från mellanlagringsplanerna ska ske kontinuerligt enligt ett av myndigheten godkänt kontrollprogram. Ett förslag till kontrollprogram ska lämnas till myndigheten senast 9 månader efter att tillståndet vunnit laga kraft. I kontrollprogrammet ska ett tillräckligt antal provtagningsplatser anges. Enligt kontrollprogrammet ska analys av ytvatten utföras för åtminstone parametrarna pH, konduktivitet, PAH och oljeindex samt andra relevanta metaller eller ämnen. Kontrollprogrammet ska vid behov utökas ifall höga halter av någon basparameter identifieras. Identifiering av stenkoltjära ska vid behov ske på plats. I kontrollprogrammet ska identifieringsmetod av returafalt med stenkoltjära beskrivas.

Provtagning av dagvatten enligt kontrollprogrammet ska utföras av en av myndigheten godkänd provtagare med iakttagande av god laboratoriesed under förhållanden som är representativa för verksamheten. Proven ska analyseras av ett ackrediterat laboratorium (ISO 9000, En 45000, ISO/IEC 17025 eller motsvarande).

28e § renhållningslagen

Beslutsmotiveringar

Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet har granskat miljötillståndsansökan och förutsättningarna för beviljande av tillstånd. Myndigheten finner med nedanstående motiveringar att ansökan med iakttagande av givna tillståndsvillkor uppfyller förutsättningar för tillstånd enligt 6 kap. 4 § vattenlagen, 17 § miljöskyddslagen och 28d § renhållningslagen och beviljar därmed miljötillstånd för den ansökta verksamheten.

Verksamheten som är förlagd till Ödanböle, Jomala, på de egna fastigheterna Ödanböle 2:18, 1:10 och Gottby 12:15 innehar ett miljötillstånd för täktverksamhet, asfalttillverkning, oljegrustillverkning och betongtillverkning, men har inte avfallstillstånd enligt 28b § i renhållningslagen. För att kunna ta emot returafalt med och utan stenkolstjära samt oljegrus ansöker Rafael Ab om tillstånd för mellanlagring och bearbetning av returafalt med och utan stenkolstjära samt oljegrus. Rafael Ab har lämnat in en ansökan om tillstånd för utökad verksamhet för att kunna återvinna returafalten. Mellanlagringen ska enligt ansökan placeras inom fastigheten Ödanböle 1:10. Nivån på lagerplan är omkring + 40 meter över havet och mer än 20 meter över grundvattenytan. Mellanlagringsplatsen är uppdelad på tre separata tätade planer med kontrollerad avrinning mot öster till uppsamlingshaveriskyddsområde. Avrinningen från lagerplatsen för ren returafalt leds till ett uppsamlingsdike, medan avrinningen från lagerplats för oljegrus och returafalt med stenkolstjära leds till en uppsamlingsdamm med oljeavskiljare. För att ytterligare reducera föroreningshalterna leds vattnet via översilningsdike och översilningsyta innan det når recipienten i öster, utmed allmänna vägen.

I väghållningens kretsloppsanpassning ingår återvinning av asfalt som en naturlig och nödvändig del och enligt renhållningslagen 8c § ska avfall återvinnas om det är tekniskt möjligt och om återvinningen inte medför oskäligen merkostnader jämfört med avfallshantering som ordnas på annat sätt. I fråga om återvinning av asfalt innebär det också att naturresurser sparas och behov av deponering minskar. Av LF (2007:3) om deponering av avfall 3 § punkt 2 framkommer att lagring av avfall som ska återvinnas eller behandlas får uppgå till högst tre år utan att klassas som deponi. Då ansökan inte avser deponi har nämnden i villkor begränsat lagringstiden till 3 år. Urlakning av miljöbelastande ämnen från asfaltbeläggning som baserar sig på bitumen utan stenkolstjära är av ringa omfattning. Lakstudier i laboratorium indikerar dock allvarlig miljöpåverkan via utlakning av PAH då nykrossad tjärhaltig asfalt med höga totalhalter av 16-PAH (>1 000 ppm) utsätts för vatten. Uppgrävda tjärmassor (asfaltkakor) är mindre lakningsbenägna än krossade eller frästa massor. För att minimera risk för miljöpåverkan ska därför asfaltmassor med en halt över 1 000 ppm 16-PAH alltid övertäckas, och krossning av returafalt med stenkolstjära ska utföras i samband med användning, alternativt övertäckas efter krossning.

Det buller som uppstår i samband med mellanlagring och bearbetning av returafalt begränsas genom tillståndsvillkor 5 om placering av krossverk och okrossad samt krossad returafalt varpå sådan negativ miljöpåverkan som avses i 24 § miljöskyddslagen begränsas.

Avfallet får inte förorsaka fara för hälsa eller miljö och enligt rehallningslagen 28e § ska tillståndet omfatta slag och mängd av avfall. Koden för asfalt har medtagits i villkor och baserar sig på förteckning i miljöministeriets förordning (1129/2001), antagen genom 2 § ÅLSB (1998:92) om avfall och farligt avfall samt förfaranden för återvinning och slutligt omhändertagande

Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet konstaterar att verksamheten bedrivs på ett område som är lämpligt för mellanlagring och bearbetning av returafalt med och utan stenkolstjära samt oljegrus, eftersom verksamhetsområdet befinner sig på ett område som sedan tidigare är påverkat av täktverksamhet. Med beaktande av ovan ställda villkor i syfte att skydda vattenmiljön bedömer myndigheten att verksamheten inte kommer att förorsaka inverkan som gör att den står i strid med 4 kap 1, 2, 4, 6, 7 §§ eller 5 kap. 1, 2 och 9 §§ i vattenlagen. Verksamheten, beaktat givna tillståndsvillkor, leder inte till olägenhet för människors hälsa, fara för betydande miljöförorening, förorening av marken, försämring av naturförhållanden, äventyrande av vattenförsörjningen eller något annat allmänt sett viktigt användningsområde.

Sökanden har i det material som inkommit till nämnden rörande verksamheten påvisat tillräcklig kunskap, solvens och att denne är organiserad på ett trovärdigt sätt. Tillståndshavaren svarar enligt 4-5 §§ miljöskyddslagen och 4 kap. 7 § vattenlagen, oavsett givna villkor, för att miljöförorening förebyggs, undanröjs och begränsas och för att försämring av vattenkvaliteten förhindras, så även efter det att verksamheten avslutats i enlighet med vad som sägs i 34 § miljöskyddslagen och 4 kap. 7 § vattenlagen.

Avgift

För detta tillståndsbeslut uppbärs avgift i enlighet med avgiftstabell 1 i taxa för Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet, godkänd av Ålands landskapsregering genom beslut nr 223/2008.

Särskild lagringsplats enligt R13 och D15	€	495,00
Annonskostnad	€	293,41
Totalt *	€	788,41

* Annonskostnad för delgivning av beslutet tillkommer.

Bilagor

1. Ärendehantering
2. Detaljritning för avvattning
3. Detaljritning uppsamlings- och haveridamm
4. Besväransvisning

Detta beslut har upprättats i två likalydande exemplar. Ett exemplar sänds till sökanden med mottagningsbevis och ett arkiveras i arkivet hos Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet.

För Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet,

Ordförande Ulrika Karlsson
Prövningsnämnden

Föredragande Mats Westman
Miljöhandläggare

ÄRENDEHANTERING

Ansökan

Ansökan har anhängiggjorts hos Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet 31.10.2008.

Delgivning av ansökan

Ansökan delgavs offentligt under tiden 11 november - 2 december 2008 på Jomala kommunkansli, Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighets samt Ålands landskapsregerings anslagstavlur. Delgivning gjordes också genom annons i tidningen Åland.2008. I delgivningen framgick att vem som helst hade rätt att skriftligen yttra sig över ansökan inom ovannämnda tid.

Yttranden

Inga yttranden har inkommit under kungörelsetiden.

Utlåtanden

Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet har inte begärt några utlåtanden i ärendet.

Bemötande

Sökanden har beretts tillfälle att yttra sig över sådant som tillförts ärendet av annan än sökanden.

Delgivning av beslut

Tillståndsbeslutet sänds till sökanden med mottagningsbevis. Beslutet delges offentligt på Finströms kommuns, Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighets samt Ålands landskapsregerings anslagstavlur och en kopia av beslutet finns under denna tid framlagd för allmänheten på kommunkansliet, Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighets kansli och vid Ålands landskapsregerings registratorskansli. Beslutet finns även tillgängligt på internet på Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighets hemsida, www.miljohalsoskydd.ax. I delgivningen framgår att sakägare kan anföra besvär över lagligheten av beslutet hos Ålands förvaltningsdomstol.

BESVÄRSANVISNING

Besvär över beslut som fattats av Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet kan enligt 19 § LL (2007:115) om Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet anföras av sakägare hos Ålands förvaltningsdomstol senast trettio dagar räknat från den dag då beslutet delgavs ändringssökanden.

En sakägare anses ha blivit delgiven beslutet sju dagar efter den dag som anges som postningsdag i beslutet, eller sju dagar efter publiceringsdatum för annons i en på orten allmänt utkommande tidning om något annat inte framgår av ett mottagningsbevis.

Av besvärsskriften ska framgå

- ändringssökandens namn, hemkommun, postadress och telefonnummer,
- vilket beslut besväret gäller, på vilken punkt i beslutet som ändring söks, vilka ändringar som borde göras och på vilken grund besväret anföras.

Om det är en laglig representant för ändringssökanden eller ett ombud som för ändringssökandens talan, eller om besvärsskriften har satts upp av någon annan, ska också dennes namn och hemkommun uppges i besvärsskriften.

Besvärsskriften ska undertecknas av ändringssökanden eller av dennes lagliga representant eller ombud. Ombudet ska bifoga en fullmakt till besvärsskriften.

Till besvärsskriften ska beslutet i original eller en kopia av beslutet bifogas. Dessutom ska de handlingar som ändringssökanden åberopar till stöd för sina yrkanden bifogas, om dessa inte redan tidigare har lämnats till Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet.

Besvärsskriften ska lämnas till:

Besöksadress: Ålands förvaltningsdomstol
Torggatan 16
Mariehamn

Postadress: Ålands förvaltningsdomstol
PB 31
AX-22 101 Mariehamn

Telefon: 010 3650265