



ÅLANDS MILJÖPRÖVNINGSNÄMND

Strandgatan 25
22 100 Mariehamn
Tel.nr. (018) 25127 Fax.nr. (018) 16595
Hemsida. www.mpn.aland.fi

MILJÖTILLSTÅND

Datum

04.03.2003

Ärendenummer

MPN-02-26

Sökanden

Ålands Telefonandelslag, PB 22, 22411 Godby

Ärende

Ansökan om miljötillstånd för att montera en fiberoptisk sjökabel mellan Prästö, Sund och Töftö, Vårdö.

Ansökan har anhängiggjorts vid miljöprövningsnämnden 25.11.2002.

Verksamhet och dess placering

Ansökan avser montering av en ny fiberoptisk sjökabel mellan Prästö, Sund och Töftö, Vårdö. Sökanden uppger att man planerar att lägga ut sjökabeln så fort som möjligt.

Grund för sökande av tillstånd

Grunden för sökande av miljötillstånd är 11 § landskapslagen om miljöskydd och miljötillstånd (30/2001), då tillstånd behövs enligt 6 kap. 16 § 2 mom. vattenlagen för landskapet Åland (61/1996) och bilaga 1 punkt a landskapsförordningen om miljöskydd och miljötillstånd (35/2001).

Platsen för verksamheten

Kaj Pettersson, ägare till fastigheten med registernummer 771-403-6-38 i Bomarsund med Prästö by i Sunds kommun, har skriftligen samtyckt till att Ålands Telefonandelslag monterar en sjökabel på hans fastighet. Ann-Jeanette Weckman, ägare till fastigheten med registernummer 941-412-1-70 i Töftö by i Vårdö kommun, har skriftligen samtyckt till att kabeln tas iland på hennes fastighet. Vattenområdet på denna sträcka hör till fastigheten med registernummer 771-403-4-40, Bomarsunds fästning med Prästö, och ägs av Landskapet Åland samt till det i Töftö by i Vårdö kommun belägda samfälliga vattenområde med registernummer 941-412-876-1.

Verksamhetsbeskrivning

I avsikt att modernisera teleförlbindelserna och montera bredband till Vårdö anhaller Ålands Telefonandelslag om tillstånd att montera en 510 meter fiberoptisk sjökabel mellan Prästö, Sund och Töftö, Vårdö, så snart det är isfritt under våren 2003. En befintlig kabel finns redan i samma stråk.

Sjökabeln innehåller inte några miljögifter. Den är uppbyggd så att fibrerna placeras inne i en koppartub som sedan har skyddade mantlar bestående av polyethylene plast, galvaniserade ståltrådar för styrka och slutligen ett lager av bitumen, impregnerad jute och polypropylene garn.

Nedläggningen går till så att man försöker hitta en naturlig skåra eller ett naturligt dike längs berget. I diket gräver man ner ett rör, en polythelenslang som kabeln, 4 cm i diameter, skjuts in i. Röret grävs ner ca 60 cm djupt vid landfästena för att inte isen skall påverka kabeln.

Verksamhetens störning minimeras genom användandet av för ändamålet avsedda redskap, maskiner och fartyg samt genom att utförandet sker under dagen på ordinarie arbetstid. Efter utläggning av kabeln täcks rännan. Kabeln ligger fritt på sjöbotten.

Verksamhetens miljöbelastning och begränsning av den

Miljöns tillstånd och beskaffenhet

De olika berörda bottenarnas beskaffenhet är inte klart utredda. Man kan dock på goda grunder anta att botten är en s.k. transportbotten. Då verksamheten främst är till men för bottenflora och fauna, fiske och friluftsliv genom grumling, har inte vidlyftigare utredningar om andra miljöaspekter utförts av sökanden.

Utsläpp i mark och vatten

Den fiberoptiska kabeln kommer att förbli i det närmaste intakt under användningstiden. Av materialen i kabeln är bitumen den som kan förorsaka miljöförorening vid olämplig hantering. Bitumen är en produkt som även används vid asfalttillverkning och består av en blandning av främst tyngre oljekolväten med mer eller mindre innehåll av PAH (polyaromatiska kolväten), av vilka en del klassas som cancerframkallande. Då bitumen endast är en delkomponent i kabelns sammansättning kommer troligtvis endast ringa avgång av oljemolekyler (kolväten) till mark eller vatten att ske, men produkten skall hanteras som farligt avfall vid kassering. De övriga materialen är främst oreaktiv metall som kan återvinnas samt plastmaterial med lång nedbrytningstid, vilket dock kan smältas ned till ny råvara eller tillsammans med jutematerialet senare återvinnas som energi.

Verkningar på naturen och naturskyddsvärden

Själva utförandet orsakar en kortvarig grumling vid landfästena och i bottensedimentet. Beroende på bottenens beskaffenhet vid de olika delarna av projektet, d.v.s. om det är erosions-, transport- eller ackumulationsbotten, kommer kablarna att sjunka in i sedimentet efter en tid eller förbli fria på botten p.g.a. bottenströmningen. Effekterna på bottenfaunan från den här typen av störning är ännu inte vetenskapligt helt utredd.

Kontroll av verksamheten och dess verkningar

Kontroll och rapportering

Sökanden har meddelat att Sjöfartsverkets direktiv kommer att följas. Skärgårdshavets sjöfartsdistrikt har utfärdat allmänna principer vid utläggandet av sjökabel.

Åtgärder för förebyggande av olyckor

Verksamheten bör utföras med för ändamålet avsedda redskap, maskiner och fartyg för utläggande av sjökabel så att minsta möjliga intrång och olägenhet för andra allmänna eller privata intressen åstadkoms.

Miljöberättelse

Miljökonsekvensbedömning behöver inte uppgöras i detta ärende. Den information och utredning som enligt 5 § landskapsförordningen om miljöberättelser och miljökonsekvensbedömningar, (10/2000), skall ingå i miljöberättelsen till detta beslut, finns i beslutstexten.

BEHANDLING AV TILLSTÅNDSANSÖKAN

Kungörelse

Ansökan kungjordes under tiden 27.01 – 17.02.2003 på Vårdö och Sunds kommuners och Ålands landskapsstyrelses anslagstavlor. Kungörelsen fanns införd i Tidningen Åland och Nya Åland. Alla kända sakägare delgavs kännedom om ansökan per brev. I kungörelsen och delgivningen framgick att envar hade rätt att skriftligen yttra sig över ansökan inom ovannämnda tid.

Yttranden

Det har inte kommit in något yttrande i ärendet.

Utlåtande

Miljöprövningsnämnden har begärt utlåtande från Vårdö och Sunds kommuner, från Sjöfartsverket och från Ålands landskapsstyrelse.

Sunds kommun, inkom 07.02.2003

Kommunstyrelsen konstaterar att kommunen inget har att invända mot den planerade dragingen av den fiberoptiska sjökabeln.

Vårdö kommun, inkom 18.02.2003

Kommunstyrelsen beslöt förorda Ålands Telefonandelslags ansökan om tillstånd för montering av fiberoptisk kabel mellan Prästö, Sund och Töftö, Vårdö.

Ålands landskapsstyrelse, inkom 20.02.2003

Landskapsstyrelsen har den 17 februari 2003 tagit del av Ålands Telefonandelslags ansökan och beslöt ge följande utlåtande om den planerade verksamheten. Landskapsstyrelsen anser att den del av verksamheten som förorsakar betydande grumling av vattenmassan i områden nära land skall utföras mellan den 1 oktober och den 1 april. Landskapsstyrelsen önskar informera om att avfall som eventuellt uppkommer i verksamheten så som uttjänta kablar i möjligaste mån skall återvinnas, i enlighet med § 8c i renhållningslagen (ÅFS 91/98).

Museibyran har granskat ansökan och konstaterar att det inte finns några kända vrak inom det aktuella området och att anhållan därför kan godkännas ur antikvarisk aspekt.

Sjöfartsverket, inkom 06.02.2003

Skärgårdshavets sjöfartsdistrikt motsätter sig inte anläggandet av kabeln. Kabeln får inte påverka djupgåendet i korsande farleder. Officiella farleder har ett i sjökorten specificerat djup. Till denna siffra bör läggas det officiella trallningsdjupet för ifrågavarande farled. Trallningsdjupet har bestämts i % av farledsdjupgåendet. I öppna vatten är detta 20 %, inom skärgården 15 % samt i hamnar normalt 10 %. Minimi reservdjupgående är dock alltid minst 60 cm. Sjökablar får inte utläggas närmare en 50 m från existerande, flytande sjömärken. Ifall utläggandet av sjökabeln avsevärt påverkar sjötrafiken inom området, bör det meddelas allmänheten genom meddelande i lokaltidningarna samt genom ett meddelande till sjöfartsdistriktet, vilket utfärdar en sjövarning gällande saken.

Kabelsträckningen går i omedelbar närhet av och korsar i vissa fall 6,4 m farleden samt 3,0 m farleden mellan Vårdö och Töftö. Kabelrutten bör utmärkas enligt sjöfartsverkets gällande direktiv. Farledshållaren är inte ansvarig för skador vilka åstadkommit på kabeln, ifall ifrågavarande kabel utsättes i närheten av flytande sjömärken. Sjöfartsdistriktet bör i god tid på förhand erhålla uppgifter om den exakta planerade rutten samt tidpunkten för arbetets påbörjande. Omedelbart efter utläggandet bör en koordinatförteckning samt en översiktskarta över kabelns position sändas till sjöfartsdistriktet. Kabeln bör utmärkas enligt sjöfartsverkets direktiv.

Förklaring

Ålands Telefonandelslag har uppgivit i sin förklaring som inkom 26.02.2003 att de tagit del av de utlåtanden som lämnats in med anledning av ansökan om tillstånd att montera en fiberoptisk sjökabel mellan Prästö, Sund och Töftö, Vårdö. De uppger att de inte har något att invända mot de villkor som förs fram i utlåtandena. Ålands Telefonandelslag uppger vidare att de inte är intresserade av en omedelbar verkställighet av ansökan.

ÅLANDS MILJÖPRÖVNINGSNÄMNDNS AVGÖRANDE

Miljöprövningsnämnden beviljar Ålands Telefonandelslag, enligt 2, 11 och 24 § landskapslagen om miljöskydd och miljötillstånd (30/2001) samt 6 kap. 16 § 2 mom. vattenlagen för landskapet Åland (61/1996) och bilaga 1 punkt a landskapsförordningen om miljöskydd och miljötillstånd (35/2001), miljötillstånd att montera en fiberoptisk sjökabel mellan fastigheten med registernummer 771-403-6-38 i Bomarsund med Prästö by i Sunds kommun och fastigheten med registernummer 941-412-1-70 i Töftö by i Vårdö kommun enligt bilaga 2 och nedanstående villkor samt nyttjanderätt till det för sjökabeln erforderliga vattenområdet.

Villkor

Tillståndshavaren skall följa bestämmelserna i miljöskydds- och miljötillståndslagen och annan berörd lagstiftning samt följande tillståndsvillkor för verksamheten med fiberoptisk sjökabel.

Åtgärdsförpliktelser

1. Utläggning av sjökabel, anläggande av kabeldiken och landfästen får utföras helgfria vardagar mellan klockan 07.00-22.00 samt helgfria lördagar mellan 07.00-20.00. Arbetet får dock pågå endast till 20.00 vardag före helg.
2. Utläggningen av kabeln får inte ske närmare än 2 m från yttersta gränsen av fornminnen, såsom fredade vrak. Försiktighet i närområden kring vrak ska iakttas. Vid osäkerhet om var gränserna går skall museibyrån vid Ålands landskapsstyrelse kontaktas.
3. Tillståndshavaren skall följa Skärgårdshavets sjöfartsdistrikts allmänna principer om utläggande av sjökabel. Sjøkabeln får inte begränsa djupgåendet vid farledsområden och inte heller utläggas närmare de flytande sjömärkena än ca 50 m, i enlighet med utlåtandet från Sjöfartsverket.
4. Ifall utläggandet av kabeln avsevärt påverkar sjötrafiken inom området skall det meddelas i lokaltidningarna samt till Sjöfartsverket, vilka utfärdar en sjövarning gällande saken.

Kontroll- och rapporteringsbestämmelser

5. Tillståndshavaren skall meddela tillsynsmyndigheten, miljöbyrån vid Ålands landskapsstyrelse samt Sjöfartsverket, skärgårdshavets sjöfartsdistrikt, på förhand om den exakt planerade rutten samt tidpunkten för arbetets påbörjande. Dessa bör få en rimlig tidsperiod till sitt förfogande för att kunna organisera övervakningen av utläggandet av sjökablar. Dessutom skall tillsynsmyndigheten och Sjöfartsverket skriftligt meddelas om när och hur utläggandet av sjökabel utförts. Detta skall ske inom 30 dagar efter det att arbetet är slutfört. Till meddelandena skall fogas en koordinatförteckning samt ett sjökort eller översiktskarta där kabelns slutliga position utmärkts.

Ansvar för verksamheten

6. Sökanden skall ansvara för kontinuerligt underhåll av sjökabeln och att korrekt märkning upprätthålls.
7. Arbetena skall utföras med minsta möjliga påverkan på miljön och andra allmänna och enskilda intressen. Alla områden som berörs skall efter bästa möjliga förmåga återställas i ursprungligt skick.
8. Tillståndshavaren är ansvarig för skada, men och annan förlust av förmån som möjligen förorsakas av företaget.

Nedläggning av verksamheten

9. Tillståndshavaren skall söka tillstånd för avlägsnande av kablarna då verksamheten avvecklas eller väsentligt förändras i enlighet med gällande lagstiftning.

Tillståndets giltighet, verkställande och säkerhet

10. Detta tillstånd är i kraft tillsvidare. Nedläggningen av den fiberoptiska sjökabeln skall, vid äventyr att tillståndet förfaller, utföras inom tre år från detta beslut vunnit laga kraft, med beaktande av villkoren i punkt 1 gällande tidpunkten för fisklek då utläggning av sjökabeln i vattenområde inte får ske.

Beslutsmotivering

Allmänna motiveringar

Ålands miljöprövningsnämnd har granskat miljötillståndsansökan och utlåtanden som anförts i ärendet samt förutsättningarna för beviljande av tillstånd. I avgörandet har miljöprövningsnämnden även i övrigt beaktat vad som bestämts om skydd av allmänna och enskilda intressen. Utlåtanden har beaktats vid tillståndets avgörande och nedan i motiveringen.

Miljöprövningsnämnden finner att syftet i 1 kap. 1 § samt förutsättningarna i 24 § miljöskydds- och miljötillståndslagen och 4 kap. 1 och 4 § vattenlagen, uppfylls för beviljande av miljötillstånd till Ålands Telefonandelslag för montering av sjökabel på vattenområdet enligt karta i bilaga 2. Miljöprövningsnämnden beviljar därmed sökanden rätt till de erforderliga områdena för att genomföra vattenföretaget enligt 3 kap. 4 § 1 mom. punkt c i vattenlagen.

Nämnden finner vidare att sökanden är tillräckligt organiserad för en trovärdig skötsel samt innehar tillräcklig sakkunskap för verksamheten enligt 23 § miljöskydds- och miljötillståndslagen. Sökanden uppfyller därmed lagens bestämmelser för tillstånd. Övriga tillämpade lagrum ses under skild rubrik.

Preciserade motiveringar till tillståndsbestämmelserna

Miljöprövningsnämnden gör bedömningen att arbetet kan utföras i den omfattning som specificerats genom de villkor som givits med stöd av 25 och 26 § i miljöskydds- och miljötillståndslagen, eftersom företaget inte motverkar en uthållig utveckling i de vattenområden som miljötillståndet omfattar. Montering av kabeln bedöms inte heller förorsaka någon olägenhet för människors hälsa eller förorening för miljön om verksamheten utförs med minsta möjliga intrång för andra allmänna och enskilda intressen.

Utförandet av vattenföretaget orsakar visserligen en kortvarig grumling vid landfästena och i botten sedimenten, men sjökabeln kommer troligtvis inte att ge någon långvarig miljöpåverkan av större omfattning. Tillstånd kan beviljas för montering av sjökabeln, då nyttan av vattenföretaget överstiger skadan. Eftersom sjökabeln kommer att läggas ner i anslutning till vajerfärjan mellan Prästö och Töftö, som i sig grumlar vattnet, kan monteringen av sjökabeln ske så snart det är isfritt.

Tillämpade lagrum

Landskapslagen om miljöskydd och miljötillstånd (30/2001), 1, 2, 8, 11, 22-26 §§.
Landskapsförordningen om miljöskydd och miljötillstånd (35/2001), bilaga 1.
Vattenlagen för landskapet Åland (61/1996), 1 kap. 1, 3 kap 4 §, 4 kap. 1, 4 och 6 §, samt 6 kap. 4-5 §§, 16 § 2 mom., 23 §.
Landskapslagen om miljöberättelser och miljökonsekvensbedömningar (10/2000) 5 §.
Landskapslagen om fornminnen (9/1965).

Avgift

För detta tillståndsbeslut uppbärs en avgift på 168 euro samt ytterligare 505,26 euro för annonskostnader i samband med kungörelseförfarandet.

Kungörelse av beslut

Tillståndsbeslutet sänds till sökanden med mottagningsbevis. Beslutet kungörs på Vårdö och Sunds kommuners och Ålands landskapsstyrelsens anslagstavlor och en kopia av beslutet

finns under denna tid framlagd för allmänheten på respektive kommunkansli och på landskapsstyrelsens registratorskontor. Beslutet finns även tillgängligt på Ålands miljöprövningsnämnds hemsida www.mpn.aland.fi. Alla kända sakägare delges kännedom om beslutet per brev. I kungörelsen och delgivningen framgår att sakägare kan anföra besvär över lagligheten av beslutet hos Ålands förvaltningsdomstol.

Bilagor

1. Allmänna principer vid utläggandet av sjökabel, farledsnätet och anläggning av undervattenskablar.
2. Karta över sjökabelns sträckning.
3. Besvärsanvisning

Sigurd Lindvall
Ordförande

Maria Carlsson-Lönngrén
Miljöhandläggare