

**Ärendenummer**

MPN-02-28

Beslutsdatum

30.08.2005

Postningsdag

30.08.2005

Sökanden

Boris Boman
Stålsby
22 330 Tjudö

Ärende

Ansökan avser miljötillstånd för lerduveskjutbana i Stålsby, Finström.

Den i ansökan avsedde verksamheten är tillståndspliktig enligt:

- 11 § LL (2001:30) om miljöskydd och miljötillstånd (miljöskyddslagen),
- 1 §, samt bilaga 1, punkt 14 a LF (2000:35) om miljöskydd och miljötillstånd (miljöskyddsförordningen),
- 6 kap, 16 §, 3 mom Vattenlag (1996:61) för landskapet Åland (vattenlagen),
- 28 § LL (1967:36) om hälsovården, (hälsovårdslagen).

BeslutMiljötillstånd

Miljöprövningsnämnden beviljar med stöd av 24 § miljöskyddslagen Boris Boman, miljötillstånd för lerduveskjutbana på fastigheten Västergård 1:8 i Stålsby, Finström. Med undantag från vad som anges i detta beslut beviljas tillstånd för verksamheten så som den beskrivs i ansökan.

Ersättning

Miljöprövningsnämnden har prövat frågan om ersättningsskyldighet enligt 7 kap, 8 § vattenlagen. Nämnden konstaterar att i tillståndet givna tillståndsvillkor utgör sådant skydd att verksamheten inte kommer att orsaka sådan ersättningsgill skada som avses i 7 kap. 4 och 6 §§ i vattenlagen.

Giltighet

Tillståndet gäller tillsvidare. Tillståndsinnehavaren skall inkomma med en ansökan om granskning och revidering av tillståndsvillkor senast 31.12.2015. Om ansökan om revidering av tillståndsvillkor inte görs inom den föreskrivna tiden förfaller tillståndet i enlighet med 33 § 2 mom. miljöskyddslagen.

Villkor

Tillståndsinnehavaren skall följa nedanstående villkor utfärdade med stöd av 25 och 26 §§ miljöskyddslagen samt 6 kap, 28 § vattenlagen.

1. Det buller verksamheten alstrar får som riktvärde utomhus vid befintligt bostads- eller fritidshus inte överstiga 60 dB L_{AImax} i form av den A-vägda högsta ljudnivån definierad med impulstidkonstanten (L_{AImax}).

2. Tillståndsinnehavaren skall om tillsynsmyndigheten vid Ålands landskapsregering så anfördrar genomföra mätning av buller från skjutbanorna. Mätningarna skall genomföras med iakttagande av tillsynsmyndighetens eventuella anvisningar.
3. Skjutbanan får användas för skytte under april, maj, augusti, september och oktober månader.

Skjutbanan får under maximalt 4 timmar per dag och maximalt tre dagar per vecka användas under följande tider.

- Måndag – lördag 12.00-18.00

Därtill får skjutbanan användas till 21.00 en vardag per vecka, dock ej dag före helgdag.

4. Tillståndsinnehavaren skall på förhand meddela tillsynsmyndigheten vilka vardagar banan kommer att användas. Tillståndsinnehavaren skall genom anslag vid anläggningens ingång informera allmänheten om vilka dagar och tider banan håller öppet samt om sina kontaktuppgifter.
5. Blyad ammunition får ej användas inom skjutbaneområdet.
6. Tillståndsinnehavaren skall kontinuerligt dokumentera verksamheten vid skjutbanan. Dokumentation skall omfatta följande uppgifter:
 - Antal dagar som banan använts för skytteverksamhet.
 - Uppgifter om antal skott som avlossats vid banan.

Uppgifterna skall mot förfrågan uppvisas för tillsynsmyndigheten.

7. Avfallshanteringen vid anläggningarna skall följa kommunal renhållningsplan och landskapslag (1981:3) om renhållning samt skötas så att miljöförorening och sanitär olägenhet förhindras. Tomhyllsor skall tillvaratas för återvinning.
8. Tillståndsinnehavaren skall utan dröjsmål anmäla betydande förändringar eller avbrott i verksamheten till tillsynsmyndigheten.
9. Vid avslutande av verksamheten skall meddelande om avveckling göras till tillsynsmyndigheten.

Miljöberättelse och miljökonsekvensbedömning

Den miljöberättelse som enligt 2 § LF (2001:10) om miljöberättelser och miljökonsekvensbedömningar skall utföras till underlag för detta beslut finns i bilaga 1.

Beslutsmotiveringar

Sökanden bedriver en rörelse som omfattar en stugby inom samma område som skjutbanan. Skjutbanan utgör ett led i utveckling av fiske- och jaktturism vid stugbyn. Verksamheten bedrivs yrkesmässigt. Verksamheten kan med iakttagande av de i tillståndet givna villkoren förverkligas i enlighet med LL (2001:30) om miljöskydd och miljötillstånd och den övriga lagstiftning som nämns i 11 § samma lag.

Vid tillståndsprovningen har de allmänna miljöskyddsprinciperna, inklusive principen om eftersträvande av bästa tillgängliga teknik, beaktats i den mån det inte har ansetts oskäligt att uppfylla dem. För verksamheten har fastställts tillståndsvillkor som förhindrar, förebygger och begränsar föroreningar. Vid fastställandet av dessa villkor har nyttan av de föreskriva åtgärderna vägts mot kostnaderna för desamma. I beslutet har även beaktats bestämmelserna i LL (1982:82) om naturvård samt vad som övrigt bestämts för att trygga allmänna och enskilda intressen.

Nämnden konstaterar att förutsättningarna för tillstånd i 22 § miljöskyddslagen är uppfyllda. Vid provning av denna bestämmelse har beaktats den totala inverkan verksamheten kan ha ensam eller tillsammans med andra. Verksamheten har inte befunnits leda till någon sådan effekt som avses i 22 §, 1 mom, punkterna 1-4. Verksamheten förorsakar visserligen utsläpp av buller och deponering av rester från ammunition i mark. Omfattningen av föroreningar i form av buller har emellertid begränsats genom villkor om maximal ljudnivå, tidpunkter för och information om skytteverksamhet. Därtill har användning av blyad ammunition förbjudits. De miljöförorenande effekterna blir därigenom så små att de inte kan anses medföra någon sådan effekt som omnämns i 3 §, 1 mom miljöskyddslagen som är betydande. Vad gäller deponering av ammunitionsrester i mark se även nedan.

Sökanden har genom sin ansökan visat sig ha sådan organisation och sakkunskap om verksamheten och dess miljöeffekter som enligt 23 § miljöskyddslagen är en förutsättning för tillstånd. Sökanden har genom att tillställa miljöprovningarnämnden bokslut omfattande balans- och resultaträkning för år 2004 uppvisat tillräcklig solvens.

Vid provning enligt vattenlagen har beaktats att en åtgärd som direkt eller indirekt kan inverka på vatten inte får vidtas om den kan motverka en hållbar utveckling. Vid provningen har även beaktats att åtgärden, som utgör vattenfarlig verksamhet men inte ett vattenföretag, skall utövas så att ändamålet med verksamheten nås med minsta skada och olägenhet för miljön utan att kostnaderna för dessa hänsyn medför att företaget eller verksamheten omöjliggörs. Särskilt har eftersträvats att grundvattnet och vattenmiljön skadas så lite som möjligt och hålls i ett så naturligt skick som möjligt. Nämnden har även beaktat att åtgärden skall utföras och utövas med minsta intrång och olägenhet för andra allmänna och enskilda intressen.

Verksamheten utövas på land. Området är inte tillrinningsområde till vattenskyddsområde eller till område som är föremål för sådana kvalitetsnormer som avses i 5 kap, 4 § eller sådan vattenförbättringsplan som avses i 5 kap, 13 § vattenlagen. Verksamheten förorsakar inte utsläpp av ämnen som kan bidra till ökad övergödning, försämra syreförhållanden eller öka halterna av kväve eller fosfor i vattenområde. Miljöprovningarnämnden konstaterar därför att verksamheten inte försvårar uppfyllandet av kvalitetsnorm eller andra krav för vattenkvalitet som avses i 5 kapitlet vattenlagen.

Verksamheten medför inte heller några utsläpp som är förbjudna enligt 4 kap 8 eller 8a §§ vattenlagen. Verksamheten förorsakar visserligen spridning av ammunitionsrester. I syfte att undvika att bly sprids i naturen och därmed förhindra risk för miljöförorening och försämring av grundvattnets kvalitet ställs emellertid krav på att endast blyfri ammunition skall användas. Blyfria alternativ som är

ekonomiskt möjliga för den aktuella verksamheten finns att tillgå på marknaden. Skjutbanan används inte till någon sådan verksamhet som förutsätter ammunition av viss typ, exempelvis tävlingsskytte eller skytteprov, varför kravet inte medför att några delar av verksamheten omöjliggörs. Verksamheten kommer således inte att leda till sådan förorening av marken som avses i 9 § miljöskyddslagen eller till utsläpp av sådana mängder av grundvattenfarliga ämnen i grundvatten att det nu eller i framtiden skulle föreligga risk för att grundvattnets kvalitet försämras.

Verksamheten bedöms med iakttagande av givna villkor uppfylla kravet på att utövas med minsta olägenhet för allmänna eller enskilda intressen. Verksamheten bedöms inte heller medföra någon sådan väsentlig olägenhet som avses i 4 kap, 3 § vattenlagen.

Den för ändamålet reserverade platsen är lämplig med beaktande av företagets art, det buller företaget åstadkommer, bosättningen i omgivningen som är belägen ca. 500 meter från banan samt faran för förorening. Den tilltänkta platsen bedöms även uppfylla kraven i 8 § miljöskyddslagen. Området är av kommunen oplanerat. Skjutbanan är tänkt att placeras i anslutning till en redan befintlig stugby och att användas av gäster i stugbyn. Förläggning av skjutbanan till ett annat område skulle medföra att detta syfte gick förlorat och är därför inte rimligt. Alternativa och ur miljöhänseende bättre förläggningsplatser inom området saknas. Verksamheten bedöms således uppfylla kraven avseende förläggning i 22 §, 2 mom miljöskyddslagen. Då rester av ammunition inte riskerar att hamna i eller laka ur till vattenområde bedöms vattenlagens krav på sådant platsval som föranleder minsta möjliga olägenhet för vattenmiljön även vara uppfyllt. Platsen är därtill belägen så långt in på sökandes egna markområden att någon risk för spridning av ammunitionsrester till andra markägares områden inte föreligger.

Under ärendets kungörelsetid har inkommit fyra yttranden. Samtliga yttranden har beaktats. Utöver de aspekter som behandlats ovan, utsläpp av buller och spridning av ammunitionsrester, anförs i yttrandena även att verksamhetens skulle påverka den omgivande faunan negativt. Området är emellertid till sin karaktär sådant att verksamheten inte skulle medföra försämring av några särskilda naturförhållanden. I ett yttrande anförs att den sällsynta berguven torde häcka i närheten av den plats där skjutbanan är avsedd att inrättas. Någon förekomst av häckande berguvar vid den aktuella platsen är emellertid inte känd av naturvårdsenheten vid Ålands landskapsregering. Omgivningen är vidare till sin karaktär sådan att det finns gott om alternativa häckningsplatser inom området. Någon risk för att berguven eller dess livsmiljö skulle påverkas på sådant sätt att artens fortplantning eller fortsatta existens på förekomstplatsen skulle äventyras till följd av skjutbanan föreligger därför inte.

Med ovanstående motivering finner miljöprövningsnämnden att det är utrett att sökanden uppfyller samtliga förutsättningar för tillstånd och att tillstånd kan beviljas.

Tillämpade lagrum

22-26, 28 §§ LL (2001:30) om miljöskydd och miljötilstånd
4 kap. 1-8a §§, 5 kap. 9 §, 6 kap. 4 och 28 §§,
26 och 28 §§ Landskapslag (1967:36) om hälsovården

Bilagor

1. Miljöberättelse
2. Ärendehantering
3. Besvärсанvisning

Detta beslut har upprättats i två likalydande exemplar. Ett exemplar sänds till sökanden med mottagningsbevis och ett arkiveras i Ålands miljöprövningsnämnds ärendeakt.

Lars Janlöv
Ordförande

Emma Dahlén
Föredragande

MILJÖBERÄTTELSE

Projekt:

Etablering av lerduveskjutbana i Stålsby, Finström.

Miljöeffekter:

Verksamheten har två huvudsakliga miljöeffekter, utsläpp av buller samt spridning av ammunitionsrester i naturen. Verksamheten förorsakar impulsartade ljud vilka kan upplevas som störande vid för höga nivåer. Störningar av närboende av ljud från skjutbanor är vanligen ganska små upp till 65-70 dB L_{AImax} för att därefter öka snabbt. Bullernivåer på 65 dB L_{AImax} eller högre uppstår vanligtvis endast på avstånd kortare än 500-1000 meter. Provskjutning samt bullermätning har utförts på den aktuella platsen. Vid provskjutning har uppmätts 52,7-56,1 dBAI vid fritidsbyggnad cirka 600 meter sydväst om banan.

Skjutning av lerduvor innebär spridning av ammunitionsrester i form av hagel över stora områden. Används blyhagel innebär det att bly sprids i naturen. Blyet omvandlas till olika blyföreningar vilka vid låga pH värden är lösliga i vatten. Frigjorda blyjoner kan sprida sig i vatten och tas upp av växter, djur och människor. Bly kan också lösas upp i den sura miljön i magsäcken. Om djur får i sig blyhagel kan därför blyet lösas upp i kroppen och ge förgiftning. Skjutning mot våtmarker och grunda vattenområden kan medföra att fåglar plockar upp haglen vid födosökning med förgiftning som följd. Skjutbanan har en planerad skjutriktning mot öster och mot norr. I dessa riktningar ligger skjutbaneområdet cirka 600 meter från närmaste vattenområde (Svartträsk) och ca 300 meter från närmaste mossområde (Hjortronmossen). Någon risk för att hagel från lerduvebanor skall spridas så långt föreligger ej. Den planerade banan är dessutom tänkt att vara en så kallad sportingbana där spridningen av hagel är minimal genom att lerduvorna "hoppa" på marken och haglen då fastnar i en grusvall.

Några övriga miljöeffekter på mark, luft eller vatten bedöms ej förorsakas av den aktuella skjutbanan.

Alternativa lösningar:

Spridning av buller kan minskas genom uppförande av bullerdämpande anordningar. Sådana anordningar innebär kostnader för verksamhetsutövaren och är därför inte motiverade annat än om det buller som verksamheten förorsakar är av sådan omfattning att det innebär en betydande störning.

Spridning av bly i naturen kan hindras genom användning av stålhagel. Stålhaglet kan vara något kostsammare.

Behov av miljökonsekvensbedömning:

Etableringen av skjutbana utgör inte ett sådant projekt som avses i 7 § LF (2000:10) om miljöberättelser och miljökonsekvensbedömningar och medför inte heller några sådana miljöeffekter som till sin omfattning eller karaktär annars är så betydande att en miljökonsekvensbedömning behöver utföras till grund för beslutet.

ÄRENDEHANTERING

Ansökan

Ansökan har anhängiggjorts hos Ålands miljöprövningsnämnd 28.11.2002.

Kungörelse av ansökan

Ansökan kungjordes under tiden 16.6-14.7.2005 på Finströms kommun och på Ålands landskapsregerings anslagstavlor. Kungörelsen fanns införd i tidningen Åland 14.06.2005. Av kungörelsen framgick att vem som helst hade rätt att skriftligen yttra sig över ansökan inom ovannämnda tid.

Yttranden

Fyra yttranden har inkommit under kungörelsetiden.

Utlåtanden

Miljöprövningsnämnden har begärt utlåtande enligt nedan:

- Ålands landskapsregering. Utlåtande har erhållits skriftligt.
- Finströms kommun. Finströms kommun har mot förfrågan beviljats förlängd tid för utlåtande till den 11 maj 2005 men beslutat att inte avge utlåtande.
- Ålands fågelskyddsförening. Föreningen har avstått från möjligheten att skriftligen lämna utlåtande i ärendet.

Förklaring

Sökanden har beretts men avstått från möjligheten att inkomma med förklaring.

Kungörelse av beslut

Tillståndsbeslutet sänds till sökanden med mottagningsbevis. Beslutet kungörs på Sunds kommuns samt Ålands landskapsregerings anslagstavlor och en kopia av beslutet finns under denna tid framlagd för allmänheten på kommunkansliet respektive Ålands landskapsregerings registratorskansli. Beslutet finns även tillgängligt på internet på Ålands miljöprövningsnämnds hemsida, www.mpn.aland.fi. I kungörelsen framgår att sakägare kan anföra besvär över lagligheten av beslutet hos Ålands förvaltningsdomstol.

BESVÄRSANVISNING

Besvär över lagligheten av Ålands miljöprövningsnämnds beslut kan anföras av sakägare hos Ålands förvaltningsdomstol senast trettio dagar räknat från den dag då beslutet delgavs ändringssökanden.

En sakägare anses ha blivit delgiven beslutet sju dagar efter den dag som anges som postningsdag i beslutet om något annat inte framgår av ett mottagningsbevis.

Av besvärsskriften skall framgå:

- ändringssökandens namn, hemkommun, postadress och telefonnummer
- vilket beslut besväret gäller, på vilken punkt i beslutet som ändring söks, vilka ändringar som borde göras och på vilken grund besväret anföras.

Om det är en laglig representant för ändringssökanden eller ett ombud som för ändringssökandens talan, eller om besvärsskriften har satts upp av någon annan, skall också dennes namn och hemkommun uppges i besvärsskriften.

Besvärsskriften skall undertecknas av ändringssökanden eller av dennes lagliga representant eller ombud. Ombudet skall bifoga en fullmakt till besvärsskriften.

Till besvärsskriften skall beslutet i original eller en kopia av beslutet bifogas. Dessutom skall de handlingar som ändringssökanden åberopar till stöd för sina yrkanden bifogas, om dessa inte redan tidigare har lämnats till Ålands miljöprövningsnämnd.

Besvärsskriften skall lämnas till:

Ålands förvaltningsdomstol
Torggatan 16, PB 31
22 101 Mariehamn

telefon (018) 6350