



ÅLANDS MILJÖPRÖVNINGSNÄMND

Norragatan 17
Ax-22100 Mariehamn
Tel: +358 18 528 600, Fax: +358 18 528 601
Hemsida: www.mpn.ax

BESLUT

Ärendenummer

MPN-06-27

Beslutsdatum

7.3.2007

Publiceringsdag

9.3.2007

Sökanden

Kumlinge Jaktvårdsförening
c/o Jan Malmberg
22830 Enklinge

Ärende

Ansökan avser miljötillstånd för skjutbana i Enklinge by, Kumlinge. Ansökan har anhängiggjorts vid miljöprövningsnämnden 12.9.2006.

Den i ansökan avsedda verksamheten är tillståndspliktig enligt:

- 11 § LL (2001:30) om miljöskydd och miljötillstånd (miljöskyddslagen),
- 1 § samt bilaga 1 punkt 14 a LF (2000:35) om miljöskydd och miljötillstånd (miljöskyddsförordningen),
- 6 kap. 16 § mom. 3 vattenlag (1996:61) för landskapet Åland (vattenlagen),
- 28 § LL (1967:36) om hälsovården (hälsovårdslagen).

Beslut

Miljötillstånd

Miljöprövningsnämnden beviljar med stöd av 24 § miljöskyddslagen Kumlinge jaktvårdsförening, miljötillstånd för skjutbanor på fastigheten 295-402-2-32 i Enklinge by, Kumlinge.

Ersättning

Miljöprövningsnämnden har prövat frågan om ersättningsskyldighet enligt 7 kap. 8 § vattenlagen. Nämnden konstaterar att i tillståndet givna tillståndsvillkor utgör sådant skydd att verksamheten inte kommer att orsaka sådan ersättningsgill skada som avses i 7 kap. 4 och 6 §§ i vattenlagen.

Giltighet

Tillståndet gäller tillsvidare. Tillståndsinnehavaren skall inkomma med en ansökan om granskning och revidering av tillståndsvillkor senast 31.12.2017. Om ansökan om revidering av tillståndsvillkor inte görs inom den föreskrivna tiden förfaller tillståndet i enlighet med 33 § 2 mom. miljöskyddslagen.

Villkor

Tillståndsinnehavaren skall följa nedanstående villkor utfärdade med stöd av 25 och 26 §§ miljöskyddslagen och 6 kap. 28 § vattenlagen.

1. Det buller som verksamheten alstrar får som riktvärde utomhus vid fast bostad eller fritidshus inte överstiga 60 dB L_{AImax} i form av den A-vägda högsta ljudnivån definierad med impulstidkonstanten (L_{AImax}).
2. Tillståndshavaren skall om tillsynsmyndigheten vid Ålands landskapsregering så anförar genomföra mätning av buller från skjutbanorna. Mätningarna skall genomföras med iakttagande av tillsynsmyndighetens eventuella anvisningar.
3. Skjutbanan får användas för skytte under följande tider:
 - Två valfria vardagar per vecka undantaget dag före helgdag
17.00-20.00
 - Lördag samt dag före helgdag,
10.00-15.00
 - Fyra valfria söndagar per år,
10.00-15.00
4. Tillståndshavaren skall på förhand meddela tillsynsmyndigheten vilka vardagar banan kommer att användas. Tillståndsinnehavaren skall genom anslag vid anläggningens ingång informera allmänheten om vilka dagar och tider banan håller öppet samt om kontaktuppgifter till tillståndsinnehavaren.
5. Användningen av blyad ammunition inom skjutbaneområdet skall vara så liten som möjligt. Vid användning av blykulor skall i första hand helmantlade kulor användas om inte särskilda omständigheter förutsätter annat.
6. Mantlade och omantlade blykulor skall samlas upp i skjutvallar och kulfång eller på annat sätt så att de kan tas om hand på ett sådant sätt att miljöförorening förhindras. Tillräckliga skyddsåtgärder skall vidtas för att förhindra att blyad ammunition sprids till vattenmiljön.
7. Tillståndsinnehavaren skall kontinuerligt dokumentera verksamheten vid skjutbanan. Dokumentation skall omfatta följande uppgifter:
 - Antal dagar som banan använts för skytteverksamhet.
 - Uppgifter om den ammunition som använts däribland typ av ammunition, antal skott, mängden bly per skott samt total mängd bly.

Senast vid utgången av februari varje år skall tillståndsinnehavaren lämna en sammanställning av ovanstående uppgifter avseende föregående kalenderår till tillsynsmyndigheten.

8. Avfallshanteringen skall skötas med iakttagande av gällande regler och så att miljöförorening förhindras. Allt avfall och farligt avfall skall upplagras och hanteras med omsorg enligt bästa tillgängliga teknik.

Avfall och farligt avfall skall lämnas till en av myndigheterna godkänd mottagare för i frågavarande avfall. Verifikat över avfallets mängd, art och mottagare skall kunna uppvisas för tillsynsmyndigheten. Tomhylsor skall tillvaratas för återvinning.

9. Tillståndsinnehavaren skall utan dröjsmål anmäla betydande förändringar i verksamheten till tillsynsmyndigheten.
10. Vid avslutande av verksamheten skall meddelande om avveckling göras till tillsynsmyndigheten.

Miljökonsekvensbedömning

Till underlag för detta beslut krävs inte en miljökonsekvensbedömning. Miljöprövningsnämnden har övervägt behovet av miljökonsekvensbedömning i enlighet med 2 och 3 §§ i landskapsförordning (2006:86) om miljökonsekvensbedömning.

Beslutsmotiveringar

Ansökan gäller kulskytte på löpande figurer, stillastående måltavlor samt inskjutning av kulvapen. På skjutbanan finns möjlighet att skjuta från 100 meter, 75 meter samt 50 meter. Verksamhetens två betydande miljöaspekter är det buller som verksamheten alstrar och spridning av ammunitionsrester. Verksamheten förorsakar impulsartade ljud vilka ofta upplevs som störande vid för höga nivåer. Användning av blyad ammunition medför risk för att bly sprids i naturen. Blyet kan omvandlas till olika blyföreningar vilka vid låga pH värden är lösliga i vatten. Frigjorda blyjoner kan sprida sig i vatten och tas upp av växter, djur och människor. Bly kan också lösas upp i den sura miljön i magsäcken. Om djur får i sig haglen kan därför blyet lösas upp i kroppen och ge förgiftning. Skjutning med blyhagel mot våtmarker och grunda vattenområden kan medföra att fåglar plockar upp haglen vid födosökning med förgiftning som följd. Ansökan avser dock endast skjutbana för skytte med kulgevär mot löpande älgfigur, stillastående tavlor samt för inskjutning av kulgevär. Vid användning av blykulor kan spridningseffekterna, till skillnad från vid användning av blyhagel, lätt begränsas genom exempelvis kulfång och skjutvallar där sanden kan renas från bly.

Nämnden konstaterar efter att ha prövat förutsättningarna för tillstånd att verksamheten med iakttagande av de i tillståndet givna tillståndsvillkoren kan förverkligas i enlighet med LL (2001:30) om miljöskydd och miljötillstånd och den övriga lagstiftning som nämns i 11 § samma lag. Vid tillståndsprövningen har de allmänna miljöskyddsprinciperna beaktats i den mån det inte har ansetts oskäligt att uppfylla dem. För verksamheten har fastställts tillståndsvillkor som förhindrar, förebygger och begränsar föroreningar. Vid fastställandet av dessa villkor har nyttan av åtgärderna vägts mot kostnaderna för desamma. I beslutet har även beaktats bestämmelserna i LL (1998:82) om naturvård samt vad som övrigt bestämts för att trygga allmänna och enskilda intressen.

Nämnden bedömer att förutsättningarna för tillstånd i 22 § miljöskyddslagen är uppfyllda. Vid prövning av denna bestämmelse har beaktats den totala inverkan som verksamheten kan ha ensam för sig eller tillsammans med andra. Verksamheten förorsakar viss miljöförorening i form av utsläpp av buller och deponering av ammunitionsrester i mark. Omfattningen av föroreningar i form av buller har begränsats genom villkor om maximal ljudnivå, tidpunkter för och information om skytteverksamhet. Därtill har hanteringen av blyad ammunition reglerats. De miljöföroreande effekterna blir därigenom så små att de inte kan anses medföra någon sådan effekt som omnämns i 3 §, 1 mom. miljöskyddslagen som är betydande. Verksamheten kommer med beaktande av tillståndsvillkoren inte leda till något sådant som avses i 22 § 1 mom. punkterna 1-4. Vad gäller deponering av ammunitionsrester i mark se även nedan.

Förutsättningarna för tillstånd avseende verksamhetsutövarens organisation, sakkunskap och solvens som anges i 23 § miljöskyddslagen är uppfyllda. Sökanden utgör en lagstadgad förening. Sökandens uppgifter, organisation och medlemskår följer av lag och skapar en grund för en fortgående framgångsrik skötsel av verksamheten med hänsyn till dess miljöaspekter och miljöskyddsprinciperna i 4 § miljöskyddslagen. Sökanden har genom att tillstålla miljöprövningsnämnden bokslut omfattande resultat och balansräkning för år 2005 uppvisat tillräcklig solvens.

Vid prövning enligt vattenlagen har beaktats att en åtgärd som direkt eller indirekt kan inverka på vatten inte får vidtas om den kan motverka en hållbar utveckling. Vid prövningen har även beaktats att åtgärden, vilken utgör vattenfarlig verksamhet, skall utövas så att ändamålet med företaget eller verksamheten nås med minsta skada och olägenhet för miljön utan att kostnaderna för dessa hänsyn medför att företaget eller verksamheten omöjliggörs. Särskilt har eftersträvat att grundvattnet och vattenmiljön skadas så lite som möjligt och hålls i ett så naturligt skick som möjligt. Nämnden har även beaktat att åtgärden skall utföras och utövas med minsta intrång och olägenhet för andra allmänna och enskilda intressen.

Verksamheten utövas på land. Området utgör inte tillrinningsområde till något vattenskyddsområde eller till område som är föremål för sådana kvalitetsnormer som avses i 5 kap. 4 § eller sådan vattenförbättringsplan som avses i 5 kap. 13 § vattenlagen. Verksamheten förorsakar inte utsläpp av ämnen som kan bidra till ökad övergödning. Miljöprövningsnämnden konstaterar därför att verksamheten inte försvårar uppfyllandet av kvalitetsnorm eller andra krav för vattenkvalitet som avses i 5 kapitlet vattenlagen.

I verksamheten förekommer blykulor. I syfte att undvika att bly sprids i naturen ställs krav på att användning av blyhaltig ammunition skall vara så liten som möjligt och på att blykulor skall kunna samlas upp och tas omhand så att miljöförorening samt negativ inverkan på vattenmiljön förhindras. Kulorna skall enligt villkor i första hand vara helmantlade. Helmantlade kulor deformeras mycket lite när de når den fina sanden i skjutvallar och kulfång. Blyet ligger således inkapslat och förhindras därmed att läcka ut i mark och vidare i vattenmiljön. Den mängd som kan förorena marken bedöms vara så liten att den inte riskerar att leda till sådan förorening av marken som avses i 9 § miljöskyddslagen eller till utsläpp i grundvatten av sådana mängder att det nu eller i framtiden skulle föreligga risk för att grundvattnets kvalitet försämras.

Verksamheten inleddes enligt uppgift från sökanden 1985. Ansökan innehåller uppgifter om övriga tillstånd som beviljats för anläggningen. Uppgifter om förläggningstillstånd saknas. Nämnden har därför i enlighet med vad som följer av 28 § hälsovårdslagen prövat frågan om verksamhetens förläggning. Platsen för verksamheten är lämplig med beaktande av företagets art, det buller företaget åstadkommer, fasta bosättningen i omgivningen som är belägen ca. 400 meter från banan samt faran för förorening. Närmaste fritidsbostad ligger 200 meter från banan, ägaren till fastigheten är dock samma ägare som arrenderar ut marken där skjutbanan är belägen. Platsen har även bedömts uppfylla kraven i 8 § miljöskyddslagen samt 11 § landskapsförordning (1973:63) om hälsovården. Området är av kommunen oplanerat. Verksamheten bedöms således uppfylla kraven avseende förläggning i 22 § mom. 2 miljöskyddslagen. Då tillståndet har förenats med villkor som förhindrar urlakning av blyhaltiga ammunitionsrester till vattenområde och grundvatten bedöms även vattenlagens krav på sådant platsval som föranleder minsta möjliga olägenhet för vattenmiljön uppstå även vara uppfyllt. Verksamhetsidkaren saknar tillgång till alternativa platser inom området.

Verksamheten bedöms med iakttagande av givna villkor uppfylla kravet på att utövas med minsta olägenhet för allmänna eller enskilda intressen. Verksamheten medför inte heller någon sådan väsentlig olägenhet som avses i 4 kap. 3 § vattenlagen.

Miljöprövningsnämnden beviljar därmed Kumlinge jaktvårdsförening tillstånd för skjutbana i Enklinge by i Kumlinge kommun.

Tillämpade lagrum

LL (1997:65) om Ålands miljöprövningsnämnd 1, 4-8, 10 samt 11 §§
LL (2006:84) om ändring av 6 § LL om Ålands miljöprövningsnämnd
LL (2001:30) om miljöskydd och miljötillstånd 1, 3-9, 11, 22-26, 28 samt 52 §§
LF (2000:35) om miljöskydd och miljötillstånd 1 § samt bilaga 1 punkt 14 a
Vattenlag (1996:61) för landskapet Åland 1 kap. 1, 4 kap. 1-2, 4-9, 5 kap. 1-2, 6 kap. 1, 4-5, 18 punkt i, 28, 7 kap. 4, 6 och 8 §§
LL (1967:36) om hälsovården 26, 28 §§
LF (1973:63) om hälsovården 11 §
LF landskapsförordning (2006:86) om miljökonsekvensbedömning 2-3 §§
LL (1998:82) om naturvård

Avgift

För detta tillståndsbeslut uppbärs avgift enligt avgiftsstadga. Avgiften faktureras separat.

Skjutbana	€	841,00
Annonskostnad, Tidningen Åland	€	263,52
Egentliga Finlands lantmäteribyrå	€	154,09
<hr/> Totalt	€	1258,61

Samt tillkommer annonskostnad för kungörelse av beslutet.

Bilagor

1. Ärendehantering
2. Besvärsanvisning

Detta beslut har upprättats i två likalydande exemplar. Ett exemplar sänds till sökanden med mottagningsbevis och ett arkiveras vid Ålands miljöprövningsnämnd.

Lars Janlöv
Ordförande

Frida Ljungström
Föredragande

ÄRENDEHANTERING

Ansökan

Ansökan har anhängiggjorts hos Ålands miljöprövningsnämnd 12 september 2006.

Kungörelse av ansökan

Ansökan kungjordes under tiden 25 januari - 15 februari på Kumlinge kommuns samt Ålands landskapsregerings anslagstavlor. Kungörelsen fanns införd i tidningen Åland 23 januari 2007. I kungörelsen framgick att vem som helst hade rätt att skriftligen yttra sig över ansökan inom ovannämnda tid.

Yttranden

Inget yttrande har inkommit under kungörelsetiden.

Utlåtanden

Miljöprövningsnämnden har begärt och erhållit utlåtande från Miljöbyrån, Landskapsregeringens jakt- och viltvårdsenhet samt Kumlinge kommun.

Förklaring

Sökanden har beretts men avstått från möjligheten att inkomma med förklaring.

Kungörelse av beslut

Tillståndsbeslutet sänds till sökanden med mottagningsbevis. Beslutet kungörs på Kumlinge kommuns samt Ålands landskapsregerings anslagstavlor och en kopia av beslutet finns under denna tid framlagd för allmänheten på kommunkansliet respektive Ålands landskapsregerings registratorskansli. Beslutet finns även tillgängligt på internet på Ålands miljöprövningsnämnds hemsida, www.mpn.ax. I kungörelsen framgår att sakägare kan anföra besvär över lagligheten av beslutet hos Ålands förvaltningsdomstol.

Besvärсанvisning

Besvär över lagligheten av Ålands miljöprövningsnämnds beslut kan anföras av sakägare hos Ålands förvaltningsdomstol senast trettio dagar räknat från den dag då beslutet delgavs ändringssökanden.

En sakägare anses ha blivit delgiven beslutet den sjunde dagen efter publiceringsdagen i tidningen om något annat inte framgår av ett mottagningsbevis.

Av besvärsskriften skall framgå

- ändringssökandens namn, hemkommun, postadress och telefonnummer,
- vilket beslut besväret gäller, på vilken punkt i beslutet som ändring söks, vilka ändringar som borde göras och på vilken grund besväret anförs.

Om det är en laglig representant för ändringssökanden eller ett ombud som för ändringssökandens talan, eller om besvärsskriften har satts upp av någon annan, skall också dennes namn och hemkommun uppges i besvärsskriften.

Besvärsskriften skall undertecknas av ändringssökanden eller av dennes lagliga representant eller ombud. Ombudet skall bifoga en fullmakt till besvärsskriften.

Till besvärsskriften skall beslutet i original eller en kopia av beslutet bifogas. Dessutom skall de handlingar som ändringssökanden åberopar till stöd för sina yrkanden bifogas, om dessa inte redan tidigare har lämnats till Ålands miljöprövningsnämnd.

Besvärsskriften skall lämnas till:

Besöksadress: Ålands förvaltningsdomstol
Torggatan 16
Mariehamn

Postadress: Ålands förvaltningsdomstol
PB 31
AX-22 101 Mariehamn

Telefon: 010 3650265