



Ärendenummer

MPN-03-60

Beslutsdatum

30.08.2005

Postningsdag

30.08.2005

Sökanden

Sunds jaktvårdsförening
c/o Ingmar Berglund
Guttorpvägen 24
22 530 Sund

Ärende

Ansökan avser miljötillstånd för skjutbanor i Gunnarsby, Sund.

Den i ansökan avsedde verksamheten är tillståndspliktig enligt:

- 11 § LL (2001:30) om miljöskydd och miljötillstånd (miljöskyddslagen),
- 1 §, samt bilaga 1, punkt 14 a LF (2000:35) om miljöskydd och miljötillstånd (miljöskyddsförordningen)],
- 6 kap, 16 §, 3 mom Vattenlag (1996:61) för landskapet Åland (vattenlagen).

Beslut

Miljötillstånd

Miljöprövningsnämnden beviljar med stöd av 24 § miljöskyddslagen Sunds jaktvårdsförening, miljötillstånd för skjutbanor i Gunnarsby, Sund. Med undantag från vad som anges i detta beslut beviljas tillstånd för verksamheten så som den beskrivs i ansökan.

Ersättning

Miljöprövningsnämnden har prövat frågan om ersättningskyldighet enligt 7 kap, 8 § vattenlagen. Nämnden konstaterar att i tillståndet givna tillståndsvillkor utgör sådant skydd att verksamheten inte kommer att orsaka sådan ersättningsgill skada som avses i 7 kap. 4 och 6 §§ i vattenlagen.

Giltighet

Tillståndet gäller tillsvidare. Tillståndsinnehavaren skall inkomma med en ansökan om granskning och revidering av tillståndsvillkor senast 31.12.2015. Om ansökan om revidering av tillståndsvillkor inte görs inom den föreskrivna tiden förfaller tillståndet i enlighet med 33 § 2 mom. miljöskyddslagen.

Villkor

Tillståndshavaren skall följa nedanstående villkor utfärdade med stöd av 25 och 26 §§ miljöskyddslagen samt 6 kap 28 § vattenlagen.

1. Det buller verksamheten alstrar får som riktvärde utomhus vid befintlig fast- eller fritidsbostad inte överstiga 60 dB L_{AImax} i form av den A-vägda högsta ljudnivån definierad med impulstidkonstanten (L_{AImax}).

Tillståndsinnehavaren skall inom ett år från det att detta beslut vunnit laga kraft inlämna dokumentation som visar att ovan angivna bullernivå inte överskrids till tillsynsmyndigheten vid Ålands landskapsregering. Dokumentationen skall omfatta resultat från bullermätningar genomförda för varje enskilt vapenslag som används på banan. Bullermätningarna skall genomföras med iakttagande av tillsynsmyndighetens anvisningar. Om den ovan angivna bullernivån överskrids vid mättillfället får ingen annan skytteverksamhet än sådan som krävs för ny bullermätning förekomma på banan utan att sådana bullerdämpande åtgärder som krävs för att riktvärdena skall nås har vidtagits.

Tillståndsinnehavaren skall utöver detta om tillsynsmyndigheten vid Ålands landskapsregering så anfördrar genomföra mätning av buller från skjutbanorna. Mätningarna skall genomföras med iakttagande av tillsynsmyndighetens eventuella anvisningar.

2. Skjutbanan får användas för skytte under följande tider:
 - Tre valfria vardagar per vecka undantaget dag före helgdag, 10.00-21.00
 - Lördag samt dag före helgdag, 10.00-18.00
 - Fyra valfria söndagar per år, 10.00-18.00
3. Tillståndsinnehavaren skall på förhand meddela tillsynsmyndigheten vilka vardagar banan kommer att användas. Tillståndsinnehavaren skall genom anslag vid anläggningens ingång informera allmänheten om vilka dagar och tider banan håller öppet samt om sina kontaktuppgifter.
4. Användningen av blyad ammunition inom skjutbaneområdet skall vara så liten som möjligt. Vid användning av blykulor skall, om inte särskilda omständigheter förutsätter annat, helmantlade kulor användas.
5. Mantlade och omantlade blykulor skall samlas upp i skjutvallar och kulfång eller på annat sätt så att de kan tas om hand på ett sådant sätt att miljöförorening förhindras.
6. Tillståndsinnehavaren skall kontinuerligt dokumentera verksamheten vid skjutbanan. Dokumentationen skall omfatta följande uppgifter.
 - Antal dagar som banan använts för skytteverksamhet.
 - Uppgifter om hur mycket blyhagel som använts omfattande uppgifter om antal skott och mängden bly per skott.
 - Uppgifter om hur mycket blyfritt hagel som använts omfattande uppgifter om antal skott.
 - Uppgifter om hur mycket annan ammunition som använts omfattande uppgifter om antal skott.

Senast vid utgången av februari varje år skall tillståndsinnehavaren lämna en sammanställning av ovanstående uppgifter avseende föregående kalenderår till tillsynsmyndigheten.

7. Avfallshanteringen vid anläggningen skall följa kommunal renhållningsplan och landskapslag (1981:3) om renhållning samt skötas så att miljöförorening förhindras. Tomhylsor skall tillvaratas för återvinning.
8. Tillståndsinnehavaren skall utan dröjsmål anmäla betydande förändringar eller avbrott i verksamheten till tillsynsmyndigheten.
9. Vid avslutande av verksamheten skall meddelande om avveckling göras till tillsynsmyndigheten. Till meddelande om avveckling skall fogas utredning om föroreningsgrad i de markområden som berörs av verksamheten samt om vilka åtgärder tillståndshavaren avser vidta för att sanera och iståndsätta området.

Miljöberättelse och miljökonsekvensbedömning

Den information som enligt 5 § LF (2000:10) om miljöberättelser och miljökonsekvensbedömningar skall ingå i en sådan miljöberättelse som enligt 2 § samma förordning skall utföras till underlag för detta beslut finns i beslutstexten.

Beslutsomtiveringar

Verksamhetens två betydande miljöaspekter är det buller som verksamheten alstrar och spridning av ammunitionsrester i naturen.

Verksamheten förorsakar impulsartade ljud vilka ofta upplevs som störande vid för höga nivåer. Störningar för närboende är vanligen små upp till 65-70 dB L_{AImax} för att därefter öka snabbt. Bullernivåer på 65 dB L_{AImax} eller högre uppstår vanligtvis endast på avstånd kortare än 500-1000 meter. Avståndet mellan skjutbanan i Gunnarsby och närmaste bostadshus är ca. 200-250 meter.

Användning av blyad ammunition innebär att bly sprids i naturen. Vid användning av blykuler kan effekterna lätt begränsas genom användning av exempelvis kulfång och skjutvallar där sanden kan renas från bly. Användning av blyhagel innebär däremot att bly sprids över stora områden. Blyet omvandlas till olika blyföreningar vilka vid låga pH värden är lösliga i vatten. Frigjorda blyjoner kan sprida sig i vatten och tas upp av växter, djur och människor. Bly kan också lösas upp i den sura miljön i magsäcken. Om djur får i sig haglen kan därför blyet lösas upp i kroppen och ge förgiftning. Skjutning mot våtmarker och grunda vattenområden kan medföra att fåglar plockar upp haglen vid födosökning med förgiftning som följd. Avståndet från skjutbanan i Gunnarsby till närmaste våtmark (Myran) är ca 700 meter.

Nämnden konstaterar efter att ha prövat förutsättningarna för tillstånd att verksamheten med iakttagande av de i tillståndet givna tillståndsvillkoren kan förverkligas i enlighet med LL (2001:30) om miljöskydd och miljötillstånd och den övriga lagstiftning som nämns i 11 § samma lag. Vid prövningen har de allmänna miljöskyddsprinciperna beaktats i den mån det inte har ansetts oskäligt att uppfylla dem. För verksamheten har fastställts tillståndsvillkor som förhindrar, förebygger och begränsar föroreningar. Vid fastställandet av villkoren har nyttan av åtgärderna

vägts mot kostnaderna för desamma. Verksamheten bedrivs inte yrkesmässigt. I beslutet har även beaktats bestämmelserna i LL (1982:82) om naturvård samt vad som övrigt bestämts för att trygga allmänna och enskilda intressen.

Nämnden bedömer att förutsättningarna för tillstånd i 22 § miljöskyddslagen är uppfyllda. Vid prövning av denna bestämmelse har beaktats den totala inverkan som verksamheten kan ha ensam för sig eller tillsammans med andra. Verksamheten har inte befunnits leda till någon sådan effekt som avses i 22 §, 1 mom, punkterna 1-4. Verksamheten förorsakar visserligen utsläpp av buller och deponering av ammunitionsrester i mark. Omfattningen av föroreningar i form av buller har emellertid begränsats genom villkor om maximal ljudnivå, tidpunkter för och information om skytteverksamhet samt egenkontroll. Med anledning av närheten till bostadshus har nämnden i syfte att säkerställa att betydande miljöförorening inte uppstår utfärdat villkor om mätning av bullernivå och krav på bullerdämpning om riktvärdena överskrids. Därtill har hanteringen av blyad ammunition reglerats. De miljöföroreningseffekterna blir därigenom så små att de inte kan anses medföra någon sådan effekt som omnämns i 3 §, 1 mom miljöskyddslagen som är betydande. Vad gäller deponering av ammunitionsrester i mark se även nedan.

Förutsättningarna för tillstånd avseende verksamhetsutövarens organisation, sakkunskap och solvens i 23 § miljöskyddslagen är uppfyllda. Sökanden utgör en lagstadgad förening vars uppgifter, organisation och medlemskår följer av lag och skapar en grund för en fortgående framgångsrik skötsel av verksamheten med hänsyn till dess miljöaspekter och miljöskyddsprinciperna i 4 § miljöskyddslagen.

Vid prövning enligt vattenlagen har beaktats att en åtgärd som direkt eller indirekt kan inverka på vatten inte får vidtas om den kan motverka en hållbar utveckling. Vid prövningen har även beaktats att åtgärden, som utgör vattenfarlig verksamhet skall utövas så att ändamålet med företaget eller verksamheten nås med minsta skada och olägenhet för miljön utan att kostnaderna för dessa hänsyn medför att företaget eller verksamheten omöjliggörs. Särskilt har eftersträvat att grundvattnet och vattenmiljön skadas så lite som möjligt och hålls i ett så naturligt skick som möjligt. Nämnden har även beaktat att åtgärden skall utföras och utövas med minsta intrång och olägenhet för andra allmänna och enskilda intressen.

Verksamheten utövas på land. Området utgör inte tillrinningsområde till vattenskyddsområde eller till område som är föremål för sådana kvalitetsnormer som avses i 5 kap, 4 § eller sådan vattenförbättringsplan som avses i 5 kap, 13 § vattenlagen. Verksamheten förorsakar inte utsläpp av ämnen som kan bidra till ökad övergödning. Miljöprövningsnämnden konstaterar därför att verksamheten inte försvårar uppfyllandet av kvalitetsnorm eller andra krav för vattenkvalitet som avses i 5 kapitlet vattenlagen.

Verksamheten medför inte heller utsläpp som är förbjudna enligt 4 kap 8 eller 8a §§ vattenlagen. I verksamheten förekommer visserligen blyad ammunition. I syfte att undvika att bly sprids i naturen ställs emellertid krav på att användning av blyhaltig ammunition skall vara så liten som möjligt och på att blykulor skall kunna samlas upp och tas omhand så att miljöförorening och försämring av grundvattnets kvalitet förhindras. Kulorna vid övningsskytte är helmantlade och deformeras mycket lite när de når den fina sanden i skjutvallar och kulfång. Blyet ligger således inkapslat och förhindras att läcka ut i mark och vidare i grundvattnet. Vad gäller ammunition

som används vid eventuella prov och tävlingar måste denna följa särskilda regler. Även denna fastnar emellertid i skjutvallar. Den mängd som kan förorena marken bedöms vara så liten att den varken ensam eller tillsammans med bly från eventuellt blyhagel riskerar att leda till sådan förorening av marken som avses i 9 § miljöskyddslagen eller till utsläpp i grundvatten av sådana mängder att det nu eller i framtiden skulle föreligga risk för att grundvattnets kvalitet försämras.

Verksamheten bedöms med iakttagande av givna villkor uppfylla kravet om att utövas med minsta olägenhet för allmänna och enskilda intressen. Verksamheten medför inte heller någon sådan väsentlig olägenhet som avses i 4 kap, 3 § vattenlagen.

Verksamheten inleddes enligt uppgift från sökanden 1966, dvs innan LL (1967:36) om hälsovården (hälsovårdslagen) trädde i kraft. Därmed behöver någon prövning av förutsättningarna för verksamhetens förläggning enligt hälsovårdslagen och miljöskyddslagen inte göras. Skjutplatsen är belägen ca 700 meter från närmaste våtmark. Rester av ammunition riskerar således inte att hamna i våtmarken. Då någon risk för urlakning av ammunitionsrester till vattenområdet inte heller anses föreligga bedöms vattenlagens krav på sådant platsval som föranleder minsta möjliga olägenhet för vattenmiljön även vara uppfyllt.

Tillämpade lagrum

22-26, 28 §§ Landskapslag (2001:30) om miljöskydd och miljötillstånd.
4 kap 1-8 a §§, 5 kap 1-4, 9 §§, 6 kap 4, 23 och 28 §§ Vattenlag (1996:61) för landskapet Åland

Avgift

För detta tillståndsbeslut uppbärs avgift enligt avgiftsstadga. Avgiften faktureras separat.

Skjutbana	€	841,00
Annonskostnad Ålandstidningen	€	216,49
Totalt	€	1057,49

Bilagor

1. Ärendehantering
2. Besväransvisning

Detta beslut har upprättats i två likalydande exemplar. Ett exemplar sänds till sökanden med mottagningsbevis och ett arkiveras i Ålands miljöprövningsnämnds ärendeakt.

Lars Janlöv
Ordförande

Emma Dahlén
Föredragande

ÄRENDEHANTERING

Ansökan

Ansökan har anhängiggjorts hos Ålands miljöprövningsnämnd 10.07.2003.

Kungörelse av ansökan

Ansökan kungjordes under tiden 17 juni-15 juli 2005 på Sunds kommun samt på Ålands landskapsregerings anslagstavlur. Kungörelsen fanns införd i tidningen Åland 16.06.2005. Av kungörelsen framgick att vem som helst hade rätt att skriftligen yttra sig över ansökan inom ovannämnda tid.

Yttranden

Två yttranden har inkommit under kungörelsetiden.

Utlåtanden

Miljöprövningsnämnden har begärt och erhållit utlåtande enligt nedan:

- Sunds kommun. Utlåtandet från Sunds kommun har lämnats utan beaktande eftersom sökandens ordförande tillika firmatecknare deltagit i beslutet.
- Ålands landskapsregering

Förklaring

Sökanden har inkommit med förklaring över de yttranden och utlåtanden som inkommit.

Kungörelse av beslut

Tillståndsbeslutet sänds till sökanden med mottagningsbevis. Beslutet kungörs på Sunds kommuns samt Ålands landskapsregerings anslagstavlur och en kopia av beslutet finns under denna tid framlagd för allmänheten på kommunkansliet respektive Ålands landskapsregerings registratorskansli. Beslutet finns även tillgängligt på internet på Ålands miljöprövningsnämnds hemsida, www.mpn.aland.fi. I kungörelsen framgår att sakägare kan anföra besvär över lagligheten av beslutet hos Ålands förvaltningsdomstol.

BESVÄRSANVISNING

Besvär över lagligheten av Ålands miljöprövningsnämnds beslut kan anföras av sakägare hos Ålands förvaltningsdomstol senast trettio dagar räknat från den dag då beslutet delgavs ändringssökanden.

En sakägare anses ha blivit delgiven beslutet sju dagar efter den dag som anges som postningsdag i beslutet om något annat inte framgår av ett mottagningsbevis.

Av besvärsskriften skall framgå:

- ändringssökandens namn, hemkommun, postadress och telefonnummer
- vilket beslut besväret gäller, på vilken punkt i beslutet som ändring söks, vilka ändringar som borde göras och på vilken grund besväret anföras.

Om det är en laglig representant för ändringssökanden eller ett ombud som för ändringssökandens talan, eller om besvärsskriften har satts upp av någon annan, skall också dennes namn och hemkommun uppges i besvärsskriften.

Besvärsskriften skall undertecknas av ändringssökanden eller av dennes lagliga representant eller ombud. Ombudet skall bifoga en fullmakt till besvärsskriften.

Till besvärsskriften skall beslutet i original eller en kopia av beslutet bifogas. Dessutom skall de handlingar som ändringssökanden åberopar till stöd för sina yrkanden bifogas, om dessa inte redan tidigare har lämnats till Ålands miljöprövningsnämnd.

Besvärsskriften skall lämnas till:

Ålands förvaltningsdomstol
Torggatan 16, PB 31
22 101 Mariehamn

telefon (018) 6350