



ÅLANDS MILJÖPRÖVNINGSNÄMND

Strandgatan 25
22 100 Mariehamn
Tfn (018) 25127, fax (018) 16595
Hemsida: www.mpn.aland.fi

BESLUT

Datum

04.11.2004

Ärendenummer

MPN-04-10

Sökanden

Ålands landskapsregering
Trafikavdelningen
Pb 1060
Ax-22111 Mariehamn

Ärende

Ansökan om ändring av villkor i miljötillstånd MPN-01-27/ 31.10.2002 om muddring och placering av muddermassor i Möckelö hamn.

Ansökan har anhängiggjorts vid miljöprövningsnämnden den 19 mars 2004 och utlåtande över miljöprövningsnämndens ändringsförslag inkom 21.06.2004.

Verksamhet och dess placering

Anhållan avser ändring av villkoren för ca 800 m³ muddermassor som behandlas i miljötillståndets punkt c. Trafikavdelningen har följt upp föroreningshalterna i botten-sedimentet genom provtagning och noggranna analyser i enlighet med miljötillståndets villkor 5, för att kunna återanvända massorna. Därtill anhåller man om att villkoren 6, 7, 8, 9, 10 och 11 under rubriken deponi för muddermassor med föroreningar samt villkor 15 under rubriken kontroll av verksamhet upphävs.

BESLUTÄndring av miljötillstånd

Miljöprövningsnämnden beslutar att ändra miljötillstånd MPN-01-27/31.10.2002 för Trafikavdelningen vid Ålands landskapsregering, genom att ersätta omfattningen i punkt c och villkor 6, 7, 8 samt 15. I övrigt gäller beslutet MPN-01-27/31.10.2002. Som stöd för avgörandet har miljöprövningsnämnden tillämpat 1- 2, 11, 24 - 27 samt 31 och 34 §§ landskapslagen om miljöskydd och miljötillstånd (30/2001), nedan miljöskyddslagen.

Miljötillståndet omfattar:

- c) Att skop- eller sugmuddra ca 800 m³ av det översta 0,3-0,5 m tjocka sediment skiktet och ta upp massorna på land för deponering eller annan motsvarande hantering vid godkänd anläggning eller mottagare. Förorenat sediment med ett föroreningsinnehåll upp till riktvärdet för mindre känslig markanvändning kan återanvändas t.ex. som täckskikt på deponier eller annan mindre känslig markanvändning. Halten föroreningar i massorna kan jämföras med riktvärden i bilaga 4 till detta beslut.

Ändrade villkor:

Miljöprövningsnämnden har beslutat att utfärda miljötillstånd med villkor för förebyggande av förorening från verksamheten med stöd av 24 - 27 §§ i miljöskyddslagen. Tillståndsinnehavaren skall utöver villkoren i beslutet MPN-01-27/31.10.2002, följa nedanstående ändrade villkor:

Vid deponering av muddermassor med föroreningsinnehåll över riktvärdet för mindre känslig markanvändning.

6. För förorenat sediment med ett föroreningsinnehåll över riktvärdet för mindre känslig markanvändning (MKM) ska deponeras på godkänd anläggning. På fastigheten, Verkstadstomten 1:5 får även en slutförvaringsplats (deponi) anläggas för dessa massor. Deponin kan endast användas till de massor som uppkommer från muddring av hamnen. Deponin hänförs till klassen deponi för farligt avfall om andelen kol i avfallet inte är högt d.v.s. glödresthalten får inte överstiga 10 %. Ifall glödrestvärdet är högre krävs att massorna genomgår förbehandling för att sedan kunna deponeras.
7. Om förorenat sediment med ett föroreningsinnehåll över riktvärdet för mindre känslig markanvändning deponeras på fastigheten ska detta ske i en för ändamålet

utformad bassäng med underlag enligt landskapsförordningen om deponering av avfall (76/2001). En deponi av storleken 20 m x 40 m x 1 m med en geologisk barriär, naturlig eller artificiell, som skyddar mark, grundvatten och ytvatten med en permeabilitet $\leq 1,0 \times 10^{-9}$ m/s som är ≥ 5 meter mäktig utformas så att den uppfyller samtliga krav enligt förordningen. Den färdiga bassängen ska synas av tillsynsmyndigheten innan förorenade muddermassor får läggas på området.

8. All uppkomst av lakvatten vid muddring och deponering skall minimeras genom uppsamling eller utblandning med annat vatten absorberande material eller återförs till arbetsområdet. Om lakvatten får infiltrera i mark eller avledas till ledningsnät för dag eller avloppsvatten ska det först analyseras och jämföras med annat lakvatten i området eller gällande krav för mottagning av lakvattnet. Därefter kan tillsynsmyndigheten ge anvisningar om hur lakvattnet ska hanteras.

Kontroll av verksamhet

15. Om deponi uppförs på området ska lakvattenavrinningen, -mängd och -riktning från deponin fastställas och två grundvattenrör upprättas. Från grundvattenrören och uppsamlat lakvatten ska vattenprov uttas och analyseras, det första för att ge utgångsläget och sedan på våren och hösten under två års tid efter att massorna deponerats på området. Därefter sker provtagningen enligt kontrollprogrammet. Tillståndsinnehavaren skall upprätta ett kontrollprogram där tidpunkten för provtagningstillfällena och dess antal samt utförande framgår. I kontrollprogrammet skall finnas förslag till vilka platsspecifika föroreningar man avser att analysera och val av provtagare samt laboratorium. Kontrollprogrammet ska lämnas till miljöbyrån innan deponeringsverksamhet inleds på fastigheten. Om det under de två första åren inte framkommer någon förhöjning av föroreningar i analysresultaten kan anhållan om avslutande av provtagningsprogrammet riktas till miljöprövningsnämnden.

Giltighet

Miljötillståndet är i kraft tills vidare. De arbetsmoment som berör muddringen i det tidigare beslutet MPN-01-27/31.10.2002 och detta beslut skall utföras inom fem år efter att detta ändringsbeslut vunnit laga kraft.

Miljöberättelse

En miljökonsekvensbedömning behöver inte uppgöras i detta ärende. Den information och utredning som enligt 5 § landskapsförordningen om miljöberättelser och miljökonsekvensbedömningar (10/2000) skall ingå i miljöberättelsen till detta beslut finns i beslutstexten.

Ersättningar

Miljöprövningsnämnden har prövat frågan om ersättningskyldighet enligt 7 kap. 8 § vattenlagen och anser att ovanstående ändring av villkor inte kommer att medföra väsentlig förändring av verksamheten på så sätt att den kommer att kunna orsaka sådan skada som skulle ligga till grund för ersättningsyrkanden enligt 7 kap. 4 och 6 §§ i vattenlagen.

Beslutsmotivering

Miljöprövningsnämnden grundar beslutet på att 24-26 §§ i miljöskyddslagen redan uppfylls i miljötillståndet MPN-01-27/31.10.2002. Beslutet innehåller tillräckliga villkor för att förebyggande av förorening skall ske, vilket verifieras av sakkunnigt utlåtande från WSP Environmental i bilaga 3 till detta beslut. Därmed beslutar miljöprövningsnämnden att ändra endast omfattningen i punkt c och formuleringen i villkoren 6, 7, 8 och 15 enligt förfarande i 9 § landskapslagen om Ålands miljöprövningsnämnd (65/1997) och 34 § miljöskyddslagen.

Under ärendets beredning och i sökandens rapport gällande provtagning av massorna har det inte framkommit någon väsentlig ändring av verksamheten enligt 12 § miljöskyddslagen, varvid miljöprövningsnämndens beslut och villkor i miljötillståndet MPN-01-27/31.10.2002 ska gälla. Miljöskyddslagens 25 § 3 mom. stipulerar att tillståndsvillkor om förebyggande av utsläpp inte hindrar att annan teknik används. Miljöprövningsnämnden konstaterar att istället för att deponera massorna på området enligt de tidigare villkor 6 och 7 kan förorenat sediment med ett föroreningsinnehåll upp till riktvärdet för mindre känslig markanvändning återanvändas t.ex. som täcksikt på deponier eller annan godkänd mindre känslig markanvändning. Förorenat sediment med ett föroreningsinnehåll över riktvärdet för mindre känslig markanvändning ska dock deponeras på anläggning som är godkänd för mottagning och deponering av sådana massor eller föras till annan mottagare som är godkänd för hantering av förorenade muddermassor i enlighet med principen om bästa tillgängliga teknik (BAT). Eventuell användning av muddermassorna på annans markområde regleras av respektive mottagares tillstånd att ta emot dessa massor. Miljöprövningsnämnden bedömer att riktvärden i bilaga 4 kan användas som grund för bedömning av föroreningshalten i massorna så att syftet med sökandens anhållan om att få återanvända massor eller föra måttligt förorenade massor till annan godkänd deponi eller anläggning, kan genomföras med beaktande av de allmänna miljöskyddsprinciperna i 4 § miljöskyddslagen.

Tillämpade lagrum

Landskapslag om miljöskydd och miljötillstånd (30/2001) 1-9 §§, 11-12 §§, 19 §, 22-28 §§, 31 §, 34 § och 60§.

Landskapsförordningen om miljöskydd och miljötillstånd (35/2001) bilaga 1 punkt 1e. Vattenlag för landskapet Åland (61/1996) 1 kap. 1 §, 4 kap. 1 , 4-8 §§, 5 kap. 1- 2 §§, 6 kap. 1, 4, 5, 11, 16 punkt d) och 28-29 §§.

Vattenförordningen för landskapet Åland (77/1996) bilaga 1 punkt 3 och 6.

Landskapsförordningen om deponering av avfall (76/2001) 5 §, 8-10 §§, 12-13 §§, 16, 19, 21, 22-28 §§.

Landskapsförordningen om renhållning (3/1981) 28b §.

Landskapslag om miljöberättelser och miljökonsekvensbedömningar (10/2000) 5 §.

Avgift

För detta beslut uppbärs avgift enligt avgiftsstadga beslutat av landskapsregeringen 20.12.2001, nr 1/12 – 01.

Muddring mindre än 2000 ftr	420,00 €
<u>Annonskostnader</u>	<u>509,29 €</u>
Totalt	929,29 €

Bilagor

1. Underlag för beslut.
2. Ärendehantering.
3. PM från WSP Environmental, Mark och Vatten Stockholm, 31.03.2004.
4. Tabell 3 med generella riktvärden för förorenad mark, Naturvårdsverket 1996.
5. Besvärsanvisning.

Underskrifter

Lars Janlöv
Ordförande

Erica Sjöström
Föredragande

UNDERLAG FÖR BESLUT

Miljöprövningsnämnden har i miljötillstånd MPN-01-27/31.10.2002 begränsat utsläpp till miljön genom att besluta att det översta lagret med förorenade muddermassor om ca 800 m³ tas upp på land och deponeras enligt villkor 6-11. Trafikavdelningen anhöll om ändring av villkor 6-11 samt villkor 15 i miljötillståndet så att de ersätts med villkor om att klassificera massorna enligt innehållet av föroreningar för att massorna skall få föras till platser för mindre känslig markanvändning.

Miljöprövningsnämnden har begärt utlåtande från WSP Environmental 06.04.2004. I utlåtandet omfattar man miljötillståndets villkor 3, 4 och 5 angående detaljerna för hur klassificering av de i verksamheten uppkomna muddermassorna ska ske. De förorenade muddermassorna ska klassificeras i enlighet med dessa och kan jämföras med bilaga 4 i miljötillstånd MPN-01-27/31.10.2002 för att kontrollera när massorna uppfyller riktvärden för olika markanvändningar. Enligt sakkunnigt utlåtande uppfyller de förorenade sedimenten riktvärden som gäller för mindre känslig markanvändning, dock bör inte förorenat sediment av försiktighetsskäl kunna uppfylla de krav som gäller för massor som används till känslig markanvändning.

Enligt sakkunnigutlåtandet ska upptagna massor behandlas så att de blir hanterbara genom någon förbehandling som avvattning och stabilisering. Lakvattnet kan föras tillbaka till arbetsområdet. Om lakvatten ska infiltrera i mark eller avledas ska lakvattnet analyseras och jämföras med klassificeringskriterier innan man kan ge anvisning om hur lakvattnet får hanteras.

Förorenat sediment med ett föroreningsinnehåll över riktvärdena för mindre känslig markanvändning ska deponeras enligt landskapsförordning om deponering av avfall (76/2001) och viss beredskap för att kunna deponera sådana massor bör inom rimlig tid kunna uppfyllas.

I brist på analyserad lerhalt uppskattas den till 25 % i rapporten Sedimentens kvalitetsundersökning av SCC VIATEK 15.10.2003. Det är viktigt att verifiera den uppgiften då val av lerhalt påverkar de normaliserade halterna. Vid deponering är den organiska halten en viktig parameter. Det finns gränsvärden för hur mycket kol avfall får innehålla för att kunna klassificeras som farligt avfall. Vid ett högre värde krävs någon form av behandling av massorna före deponering. Eftersom ovanstående är obestridliga fakta har de beaktas vid behandlingen av detta ärende och utformningen av villkoren.

ÄRENDEHANTERING

Ansökan har inkommit till miljöprövningsnämnden 19.03.2004. Protokollfört samrådsmöte hölls 27.05.2004. Genmäle över sakkunnigt utlåtande inkom 11.05.2004 och utlåtande över förslag till beslut inkom 21.06.2004.

Kungörelse

Ansökan kungjordes under tiden 27 september – 18 oktober 2004 på Jomala kommunkanslis och Ålands landskapsregerings anslagstavlor. Kungörelsen fanns införd i Tidningen Åland och Nya Åland. Alla kända sakägare delgavs kännedom om ansökan per brev. I kungörelsen och delgivningen framgick att vem som helst hade rätt att skriftligen yttra sig över ansökan inom ovannämnda tid.

Yttranden

Inga yttranden har inkommit till miljöprövningsnämnden under kungörelsetiden.

Utlåtanden

Miljöprövningsnämnden har begärt och erhållit utlåtande från Jomala kommun.

Förklaring

Sökanden avstod från att inkomma med en förklaring.

Kungörelse av beslut

Tillståndsbeslutet sänds till sökanden per brev. Beslutet kungörs på Jomala kommunkanslis och Ålands landskapsregerings anslagstavlor och en kopia av beslutet finns under denna tid framlagd för allmänheten på Jomala kommunkanslis och Ålands landskapsregerings registratorskontor. Beslutet finns även tillgängligt på Ålands miljöprövningsnämnds hemsida www.mpn.aland.fi. Alla kända sakägare delges kännedom om beslutet per brev. I kungörelsen och delgivningen framgår att sakägare kan besvara sig över lagligheten av beslutet till Ålands förvaltningsdomstol.

Arkiverade dokument

Följande dokument arkiveras på miljöprövningsnämndens kansli:

- 1) Sökandens ansökan och utlåtande över förslag till beslut
- 2) Utlåtandet från Jomala kommun
- 3) Sakkunnigt utlåtande från WSP
- 4) Diverse epost bekräftelser för avtal om offert och samrådsmöte
- 5) Sakägarförteckning över berörda fastigheter

- 6) Annonser och kostnaderna för dessa